

Uchwała Nr 279.XLIX.2023
Rady Gminy Płoniawy-Bramura
z dnia 15 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Płoniawy-Bramura

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Płoniawy-Bramura z dnia 13 grudnia 2022 r. w przedmiocie niewykonywania czynności nakazanych prawem polegających na braku zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych oraz zapoznaniem się ze stanowiskiem Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Płoniawy-Bramura w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Gminy Płoniawy-Bramura uznaje skargę za bezzasadną.
2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się skarżącemu tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr 279.XLIX.2023 Rady Gminy Płoniawy-Bramura z dnia 15 lutego 2023 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Płoniawy-Bramura

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, ze zm.) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Z kolei zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 13 grudnia 2022 r. wpłynęła drogą elektroniczną do Rady Gminy Płoniawy-Bramura skarga na Wójta Gminy Płoniawy-Bramura złożona przez Panią A. W. w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych.

W świetle powyższego Przewodniczący Rady Gminy Płoniawy-Bramura dnia 15 grudnia 2022 r., przekazał skargę do Komisji skarg, wniosków i petycji celem ustosunkowania się do zarzutów podnoszonych w skardze.

Realizując powyższe Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Płoniawy-Bramura (zwana dalej: Komisją) przygotowała niniejsze stanowisko Komisji, wnioskując o podjęcie uchwały o uznanie skargi za bezzasadną.

Komisja dnia 16 stycznia 2023 r. analizowała zarzuty postawione w/w skardze. W trakcie rozpatrywania skargi Komisja zapoznała się z wyjaśnieniami udzielonymi przez Zastępcę Wójta Gminy Płoniawy-Bramura, zgromadzonymi dokumentami w kwestiach poruszanych przez skarżącego, a także pismem wykonawcy GISON, firmie zapewniającej dostęp do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Z wyjaśnień udzielonych przez upoważnionego pracownika Urzędu Gminy w Płoniawach-Bramurze wynika, że w dniu 16.12.2022 r. Gmina Płoniawy-Bramura otrzymała pismo z Firmy GISON Sp. zo. o. o., w którym firma zapewnia, że Urząd wypełnia ustawowe wymogi w obszarze zapewnienia dostępu do danych przestrzennych w tematyce zbiory aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług sieciowych danych przestrzennych.

Gmina Płoniawy-Bramura udostępnia zbiory danych przestrzennych zgodnie z rozdziałem 4, art. 9. 1. ust. 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej, za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania t.j.: „*umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów*”. Tak więc zgodnie z tym zapisem, usługa pobierania WFS publikowana przez Państwowy Urząd w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych, udostępnia część zbioru, jaką jest Akt Planowania Przestrzennego (APP) i jest to zgodne z wymogami prawnymi.

Usługa pobierania WFS jest usługą służącą pobieraniu danych wektorowych i tego typu daną jest Akt Planowania Przestrzennego (APP).

Pozostałe elementy zbioru są udostępniane za pomocą usług: Przeglądania WMS oraz Wyszukiwania.

Wszystkie wymienione usługi sieciowe udostępniane przez Gminę Płoniawy-Bramura można znaleźć w krajowej Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=p%C5%82oniawy-bramura&zbiór=&temat=3.4&usługa=&adres=>, gdzie udostępniona jest również usługa WFS dla zbiorów MPZP i SUiKZP w wersji 2.0 (najwyższej).

Ponadto Gmina Płoniawy-Bramura udostępnia część graficzną i tekstową uchwał planistycznych (Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego) na swoim Systemie Informacji Przestrzennej, który jest dostępny pod adresem <https://sip.gison.pl/ploniawybramura> - są tam dostępne wszystkie obowiązujące uchwały osadzone i wyświetlane na podkładzie geodezyjnym (Działki).

Ustalono, że zgodnie z nowelizacją ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.) od 31 października 2020 r. jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do tworzenia i prowadzenia zbiorów danych przestrzennych aktów planowania przestrzennego. Przepisy określają wymagany zakres cyfryzacji planowania przestrzennego. Obowiązek cyfryzacji dotyczy również aktów planowania przestrzennego już obowiązujących. Dane przestrzenne dla obowiązujących aktów planowania przestrzennego powinny zostać utworzone do 31 października 2022 r., jednak z powodów budżetowych wykonanie tego zadania zostało przesunięte na pierwszy kwartał 2023 r.

W celu realizacji ustawowego obowiązku, Gmina Płoniawy-Bramura, zleciła firmie GISON Sp. z o.o., opracowanie danych przestrzennych, w formacie GML, dla 8 szt. uchwał planistycznych, tj. Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego + Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (obowiązujących na terenie gminy Płoniawy-Bramura aktów planowania przestrzennego), według standardu zgodnego z Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz zgodnie z przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zamówienie obejmowało:

- a) opracowanie danych przestrzennych w formacie GML dla obowiązujących aktów planowania przestrzennego,
- b) publikację opracowanych danych przestrzennych w formacie GML, na portalu mapowym <https://sip.gison.pl/ploniawybramura> w zakładce „Zbiór Danych” (dostępne również pod osobnym adresem: <https://listaplanow.gison.pl/ploniawybramura>).

Nadmienić należy, że zlecenie zostało wykonane i dane przestrzenne zostały udostępnione pod wyżej wskazanymi adresami oraz pod adresem <https://bip.ploniawy-bramura.pl/public/?id=200664>.

Gmina Płoniawy-Bramura nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Opisane zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie (on-line) dla każdego i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się, zgodnie z przepisami w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych, prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Urząd Gminy zapewnia dostęp do danych przestrzennych w obszarze aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W tym stanie rzeczy Komisja przyjęła, że zarzuty stawiane w skardze dotyczące niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego za

pośrednictwem usług danych przestrzennych są bezpodstawne, bowiem Urząd Gminy w Płoniawach-Bramurze wypełnia obowiązki dotyczące publikacji i udostępniania aktów planowania przestrzennego.

Podsumowując należy stwierdzić, iż przeprowadzone w trybie skargowym postępowanie wyjaśniające, nie potwierdziło zarzutów sformułowanych przez Skarżącego. Komisja uznała skargę za bezzasadną i takie stanowisko Komisja postanowiła przedstawić Radzie Gminy Płoniawy-Bramura.

W związku z powyższym Rada Gminy Płoniawy-Bramura po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji skarg, wniosków i petycji stwierdza, że skargę Pani A. W. z dnia 13 grudnia 2022 r. dotyczącą niewykonywania przez Wójta Gminy Płoniawy-Bramura czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych, należy uznać za bezzasadną.