

UCHWAŁA nr 88/XVII/08
Rady Gminy Płoniawy-Bramura
z dnia 14 maja 2008 r.

w sprawie uchwalenia Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów
Społecznych na lata 2008-2015

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) oraz art.17 ust.1 pkt.1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U Nr 64 poz.593 z późn.zm.) Rada Gminy Płoniawy-Bramura uchwala, co następuje:

§ 1

Uchwala się Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2008-2015 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Płoniawy - Bramura.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały nr 88/XVII/08
Rady Gminy Płoniawy-Bramura
z dnia 14 maja 2008 r.

GMINNA STRATEGIA

ROZWIĄZYWANIA

PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH

GMINY PŁONIAWY- BRAMURA

NA LATA 2008-2015

Płoniawy-Bramura maj 2008 r

1. WSTĘP

Realizacja zadań postawionych przed pomocą społeczną (zarówno na poziomie społeczności lokalnej, jak i na poziomie rodziny i jednostki), a także konieczność wypracowania niekonwencjonalnych form pomocy, wymaga profesjonalnego i systemowego diagnozowania problemów społecznych w skali gminy Płoniawy-Bramura.

Zgodnie z art.17 ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U Nr 64 poz.593 z późn.zm.) opracowanie gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych jest zadaniem obowiązkowym gminy. Od kilku lat można zauważyć zmiany jakie zachodzą na szczeblu państwowym, a także lokalnym w podejściu do polityki społecznej. Następuje odchodzenie od nastawienia opiekuńczego, czyli przejmowania odpowiedzialności socjalnej za obywateli. Takie podejście umocniło poczucie bezradności, powodowało rozbudowę postaw roszczeniowych. Społeczeństwo nadal jednak nie jest w pełni przygotowane do ponoszenia konsekwencji dokonywanych w naszym kraju przemian.

Mimo wieloletnich już zmagania ludności ze zmianami zachodzącymi w każdej sferze życia, społeczeństwo polskie nadal oczekuje, że w sytuacji zagrożenia państwo, gmina będzie pełniło rolę "parasola ochronnego". Jednak w chwili obecnej preferowane jest podejście nakierowane na zasadę pomocniczości. Ma ona za zadanie pobudzić w osobach poczucie odpowiedzialności za los swój i rodziny, ukazywać możliwość wykorzystania własnej aktywności zmierzającej do usamodzielnienia. Tak więc za podstawę narzędzi pracy należy przyjąć szeroko rozumianą pracę socjalną. Szczególny nacisk należy położyć na współdziałanie jednostki i rodziny w rozwiązywaniu trudnych sytuacji. Osoby potrzebujące pomocy muszą zmienić swoje nastawienie "biorący" na aktywne, właściwe wykorzystanie własnych możliwości, uprawnień i środków.

Diagnoza problemów społecznych występujących na terenie gminy Płoniawy Bramura została sporządzona przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Płoniawach Bramurze przy wykorzystaniu własnych materiałów sprawozdawczych i analiz oraz danych uzyskanych z: Powiatowego Urzędu Pracy, Poradni Rodzinnej, Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, Komendy Powiatowej Policji, Gimnazjum, Szkół Podstawowych, Urzędu Gminy, Radnych Gminy, oraz innych instytucji i organizacji pozarządowych.

Sukcesywnie następuje przeformułowanie roli i zadań Ośrodka Pomocy Społecznej, a także sposobów realizacji świadczeń pomocy. Dokonano przejścia od modelu pomocy, którego zasadniczą funkcją było udzielenie wsparcia materialnego, do modelu nastawionego na wzmocnienie postaw aktywnych oraz wspieranie osób i rodzin zgłaszających się z prośbą o pomoc w rozwiązywaniu problemów.

Systemowe podejście do rozwiązywania problemów rodziny powoduje, że dysfunkcje mające w niej miejsce nie są traktowane jako izolowane zjawiska dotyczące pojedynczych osób. Stąd, pomimo wielu różnych form pomocy skierowanych bezpośrednio na jednostkę, podejmuje się także pracę z całą rodziną, gdyż zmiany w jej funkcjonowaniu stanowią szansę na to, że następne pokolenie nie stanie się podopiecznymi pomocy społecznej, dlatego też najistotniejszą sprawą jest ochrona i zapewnienie warunków do rozwoju rodziny.

Działania Ośrodka Pomocy Społecznej mają na celu nie tylko łagodzenie skutków trudnej sytuacji bytowej beneficjentów pomocy społecznej, innych instytucji i organizacji

społecznych ,lecz także usuwanie przyczyn tkwiących często w sferze psychicznej i społecznej.

Strategia rozwiązywania problemów społecznych zorientowana jest na rozszerzenie i pogłębienie form pracy socjalnej ,współpracę z różnymi instytucjami i organizacjami pozarządowymi zajmującymi się pomocą społeczną w gminie oraz instytucjami działającymi w szerszym obszarze polityki społecznej między innymi jak: edukacja,polityka zdrowotna,bezpieczeństwo publiczne,pomoc niepełnosprawnym ,zapobieganie wykluczeniu społecznemu itd. .Działania będą kierowane głównie do środowisk ,które pozostają na marginesie życia społecznego ,wykluczonych społecznie lub zagrożonych tym zjawiskiem.

Zgodnie z Narodową Strategią Integracji Społecznej ,pod pojęciem wykluczenia należy rozumieć: brak lub możliwości uczestnictwa ,wpływania i korzystania z podstawowych instytucji publicznych i rynków ,które powinny być dostępne dla wszystkich ,a w szczególności dla osób ubogich .Są to między innymi : publiczna edukacja,pośrednictwo pracy,ochrona pracy,transport publiczny i publiczny sektor mieszkaniowy ,administracja publiczna ,sektor pozarządowy i organizacje społeczne ,rynek pracy ,rynek dóbr konsumenckich ,rynek usług telekomunikacyjnych ,bankowych i innych ,prywatna własność i przedsiębiorczość .

Do najbardziej zagrożonych zjawiskiem wykluczenia społecznego należy zaliczyć rodziny ,w których występują:

- trudności wychowawcze z dziećmi ze środowisk zaniedbanych,
- osoby psychicznie chore,
- ofiary patologii życia rodzinnego,
- kobiety wychowujące samotnie dzieci,
- osoby długotrwale bezrobotne,
- osoby niepełnosprawne i przewlekle chore,
- starsze osoby samotne,
- osoby żyjące w bardzo trudnych warunkach mieszkaniowych,
- przemoc fizyczna i psychiczna,
- niewydolność wychowawcza,
- osoby uzależnione od alkoholu i innych uzależnień.

Rozwiązywanie problemów społecznych stanowi jedno z najważniejszych zadań administracji publicznych wszystkich szczebli .Działania w obszarze polityki społecznej powinno być realizowane w ramach zintegrowanego systemu ,w którym równorzędnym partnerem administracji zostałyby organizacje i instytucje należące do różnych sektorów życia publicznego.

Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych służyć będzie jako podstawa określająca kierunki zmian rozwojowych w sektorze pomocy społecznej na terenie gminy Płoniawy -Bramura. Planuje się wdrożenie działań ujętych w programie poprzez następujące priorytety:

- 1. Wsparcie osób i rodzin ubogich.**
- 2. Wsparcie rodzin we właściwym pełnieniu funkcji wychowawczych wobec dzieci.**
- 3. Wsparcie osób i rodzin z problemem długotrwalego bezrobocia.**
- 4. Ograniczenie negatywnych skutków starości.**

1.1 TŁO I PRZYCZYNY

Strategia Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych ma stanowić podstawę do realizacji względnie trwałych wzorców interwencji społecznych ,podejmowanych w celu zmiany (poprawy) tych stanów rzeczy (zjawisk) występujących w obrębie danej społeczności ,które oceniane są negatywnie .Dokument charakteryzuje w szczególności działania publicznych i prywatnych instytucji rozwiązujących kwestie społeczne podejmowane dla poprawy warunków zaspokojenia potrzeb przez wybrane kategorię osób i rodzin.

Konieczność opracowania Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych wynika wprost z art.17 ust.1 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 roku Różnorodność problemów społecznych występujących w gminie powoduje konieczność wzięcia pod uwagę także innych aktów prawnych,które mają istotny wpływ na konstrukcję dokumentu i rozwiązywanie zadań społecznych w przyszłości .Są to min:

- ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U z 2003 r.Nr 96,poz.873 z późn.zm.),
- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U z 2004 r. Nr 99,poz.1001),
- ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałanie alkoholizmowi (Dz.U z 2002 r. Nr 147,poz.1231 z późn.zm.),
- ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnienie osób niepełnosprawnych (Dz.U z 1997 r. Nr 123,poz. 776 z późn.zm),
- ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U z 2003 r. Nr 228 poz.2255 z późn.zm.)
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U z 2005 r. Nr 179,poz.1485 z późn.zm),
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U z 2005 r.Nr 180 poz.1493).

Oprócz wymienionych aktów prawnych przy realizacji strategii może zachodzić potrzeba odwołania się również do ustaw i aktów wykonawczych z zakresu ochrony zdrowia ,oświaty i edukacji publicznej ,a także budownictwa socjalnego.

1.2. ZAŁOŻENIA BRZEGOWE

Okres transformacji ,obok istotnych osiągnięć w demokratyzowaniu życia,zaowocował wysoce niekorzystnymi zmianami ,które -najogólniej określając -są następstwem “szokowej terapii”wprowadzenia gospodarki rynkowej. Stopniowe odchodzenie od modelu państwa opiekuńczego wywołało takie zjawiska ,jak:

- rozwarstwienie społeczne podział na:(biedni-bogaci,pracujący-bezrobotni,itp)

- marginalizacja (wykluczenie) wielu jednostek i dużych grup społecznych ;
- długotrwałe obniżenie standardu życia polskich rodzin;
- nierówności społeczne w dostępie do pracy, edukacji, kultury, leczenia, uczestnictwa w podziale dochodu narodowego i inne.

W związku z powyższym przed samorządem stoi zadanie, którego nie można już odkładać 'na później'. Jest nim konieczność strategicznego rozwiązywania problemów społecznych osób, rodzin i grup społecznych, problemów o szczególnie wysokim stopniu dotkliwości dla życia.

Ogólnie akceptowanymi wartościami współczesnej polityki społecznej, które powinny znaleźć odzwierciedlenie w strategii i są:

- bezpieczeństwo socjalne,
- wiara w zasoby ludzkie, a więc inwestycje w człowieka tzw. tworzenie równych szans rozwoju dla ludzi;
- życie rodzinne -uznanie rodziny za podstawową instytucję społeczną, tzn. że polityka jest polityką prorodzinną.

Julian Auleytner, analizując politykę społeczną jako działalność państwa w pracy "Polityka społeczna. Teoria i praktyka", określa następujące role państwa w zakresie podmiotu polityki społecznej:

- celem działalności państwa i samorządu (jako podmiotu) jest poprawa położenia materialnego i wyrównywanie szans życiowych grup społeczeństwa ekonomicznie i socjalnie najsłabszych;
- prowadzenie bieżących działań osłonowych;
- widzenie zagrożeń społecznych z wyprzedzeniem ;
- dorównywanie do standardów unijnych i międzynarodowych;
- polityka społeczna w nowym ustroju przestała być własnością państwa;
- określenie publicznych funduszy celowych i administrowanie nimi;
- określenie zadań w zakresie socjalnej funkcji państwa;

W polityce społecznej Unii Europejskiej, co nie jest bez znaczenia z uwagi na nasze przystąpienie do tej struktury, podstawę wszelkich działań stanowią cele odnoszące się do trzech obszarów:

- polepszenie warunków życia, pracy i kształcenia;
- prawo do zatrudnienia i prawo do wykształcenia;
- stworzenie systemu zabezpieczenia społecznego;

Realizacja tychże celów oparta jest na zasadach socjalnych wspólnoty:

- zasadzie subsydiarności;
- zasadzie osobistej wolności;
- zasadzie solidarności.

W nauce o polityce społecznej terminem "problemy społeczne" oznacza się wszelkiego rodzaju dolegliwości, zakłócenia, niedogodności występujące w życiu zbiorowym.

Mechanizmów powstawania problemów społecznych upatrywać należy w funkcjonowaniu społeczeństwa. Są nimi przede wszystkim:

- dezorganizacja społeczeństwa,
- gwałtowna zmiana społeczna,
- opóźnienia kulturowe,
- przemiany gospodarcze wyprzedzające przemiany w sposób myślenia i działania,
- złe funkcjonowanie instytucji politycznych czy administracyjnych,

- niekompetencja polityków polityków czy urzędników państwowych,
- dysfunkcjonalność instytucji społecznych
- dominacja grup społecznych ,eksploatacja,wyzysk,
- nierówności społeczne ,niesprawiedliwość społeczna,
- złe funkcjonowanie instytucji edukacyjnych,
- nieprzystosowanie do pełnienia określonych ról społecznych.

W opracowaniu lokalnej strategii rozwiązywania problemów społecznych przydatne może być pojęcie deinstytucjonalizacji w pomocy społecznej ,gdzie pomoc winna :

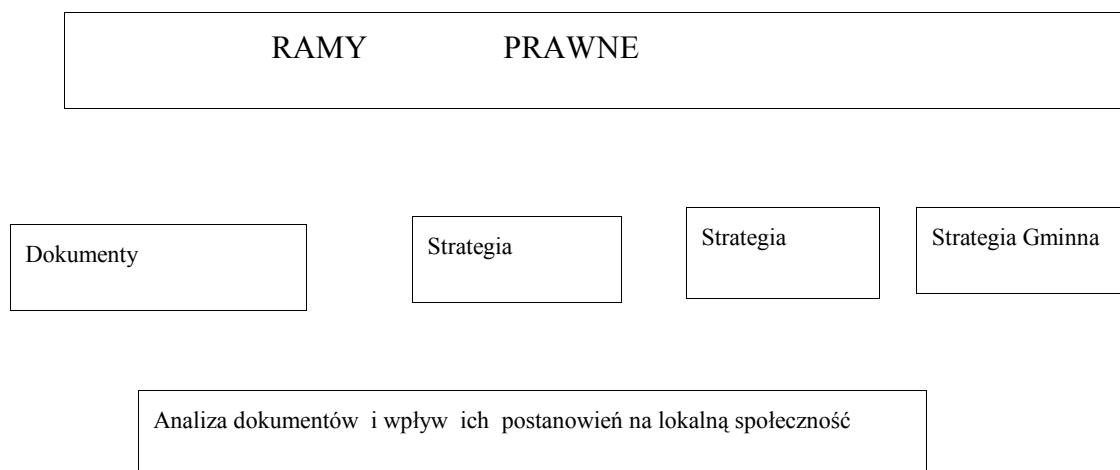
- służyć życiowemu usamodzielnieniu się osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem,
- umacniać rodzinę

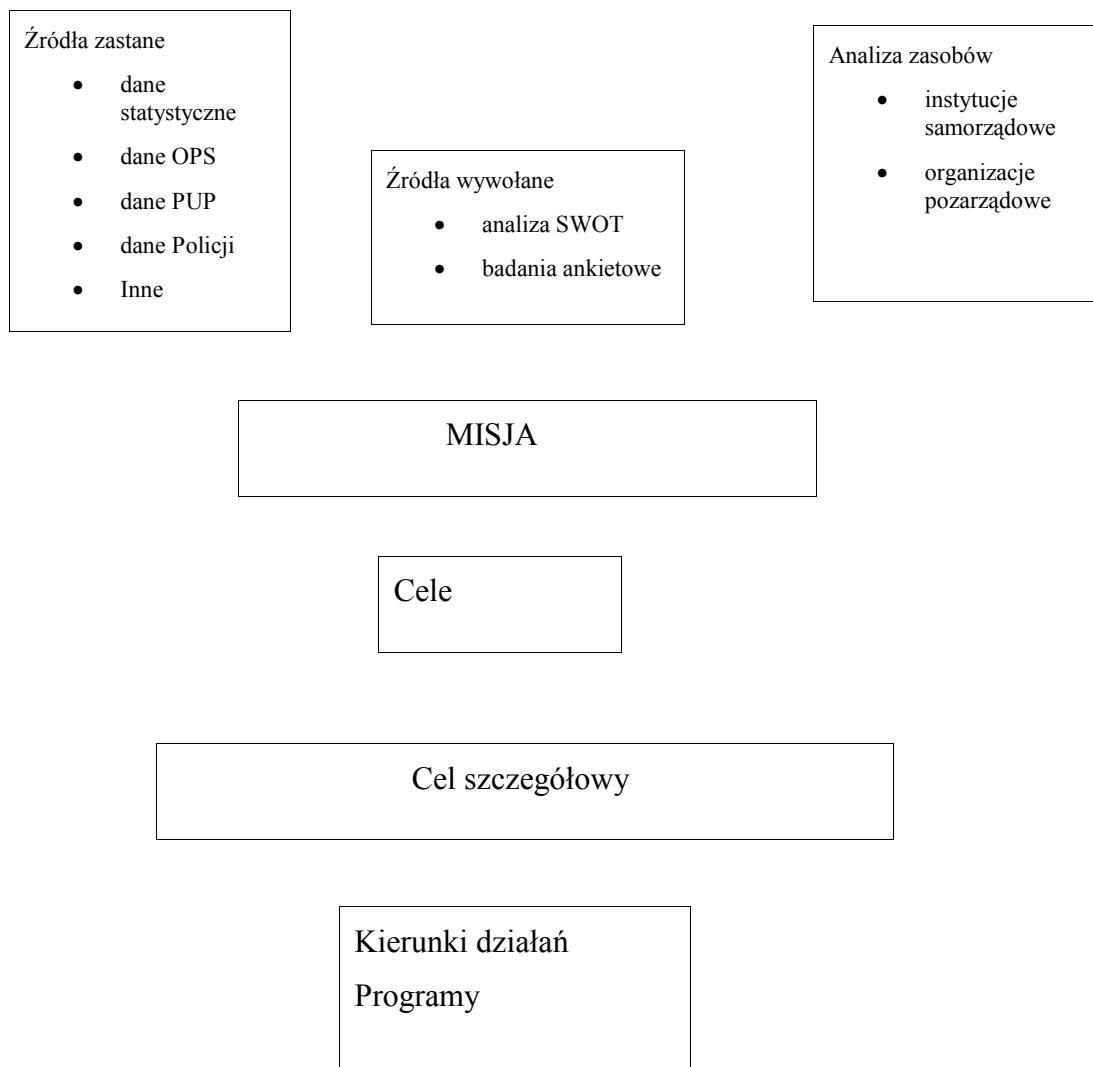
1.3. STRUKTURA DOKUMENTU

Strategia rozwiązywania problemów społecznych to tyle,co względnie trwałe wzory interwencji społecznych podejmowanych w celu zmiany tych stanów rzeczy występujących w obrębie danej społeczności ,które oceniane są negatywnie. Mówiąc o gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ,należy mieć na myśli w szczególności działania publicznych i prywatnych instytucji pomocy społecznej prowadzone na terenie gminy ,podejmowane dla poprawy warunków zaspokajania potrzeb przez wybrane kategorie osób i rodzin.

W oparciu o uzyskane informacje i materiały został przygotowany dokument ,który pozwoli na racjonalizację lokalnej polityki społecznej oraz wskaże obszary ,które w najbliższym czasie powinny stać się przedmiotem szczególnej troski władz lokalnych .Metodyka opracowania dokumentu pozwoliła zaangażować środowisko lokalne w budowę strategii na najwyższych etapach ,od diagnozy do wdrożenia i realizacji .

METODOLOGIA OPRACOWANIA STRATEGII





2. PRZESŁANKI WYNIKAJĄCE Z DOKUMENTÓW STRATEGICZNYCH

2.1 Narodowa Strategia Integracji Społecznej

Narodowa Strategia Integracji Społecznej została przyjęta w czerwcu 2004 roku. Cele polityki integracji społecznej w Polsce wynikają z priorytetów przyjętych NSIS. Wynikają również z założeń w zakresie zwalczania ubóstwa i wykluczenia społecznego przyjętych w grudniu 2000 r. przez Radę Europejską w Nicei. Priorytety Narodowej Strategii Integracji Społecznej stworzone zostały z perspektywą ich realizacji do 2010 roku. Krajowy Plan Działania uwzględnia te priorytety, których realizacja jest szczególnie pilna. Wynikają one z także z przedstawionej analizy sytuacji ekonomiczno-społecznej ilustrującej podstawowe przyczyny ubóstwa i zagrożenia wykluczeniem społecznym.

Priorytety zawarte w NSIS w zakresie prawa do edukacji są następujące:

- wzrost uczestnictwa dzieci w wychowaniu przedszkolnym;
- poprawa jakości kształcenia na poziomie gimnazjalnym i średnim;
- upowszechnienie kształcenia na poziomie wyższym i jego lepsze dostosowanie do potrzeb rynku pracy;
- rekompensowanie deficytów rozwoju intelektualnego i sprawnościowego dzieci;
- upowszechnienie kształcenia ustawicznego.

W zakresie realizacji prawa do zabezpieczenia socjalnego:

- radykalne ograniczenie ubóstwa skrajnego ,którego poziom jest obecnie nieakceptowany i wymaga podjęcia zdecydowanych działań;
- ograniczenie tendencji wzrostowych rozwarstwienia dochodowego ,tak aby różnice te nie odbiegały od przeciętnego poziomu w krajach Unii Europejskiej.

Bezrobocie jest jedną z form wykluczenia społecznego .

W zakresie realizacji prawa do pracy;

- ograniczenie bezrobocia długookresowego;
- zmniejszenie bezrobocia młodzieży;
- zwiększenie zatrudnienia wśród osób niepełnosprawnych;
- zwiększenie liczby uczestników aktywnej polityki rynku pracy.

W zakresie realizacji prawa do ochrony zdrowia:

- wydłużenie przeciętnego trwania życia w sprawności;
- upowszechnienie dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych;
- zwiększenie zakresu objęcia kobiet i dzieci programami zdrowia publicznego.

W zakresie realizacji innych praw społecznych:

- zwiększenie dostępu do lokali dla grup najbardziej zagrożonych bezdomnością;
- zapewnienie lepszego dostępu do pracowników socjalnych;
- rozwinięcie pomocy środowiskowej i zwiększenie liczby osób objętych jej usługami;
- zwiększenie zaangażowania obywateli w działalność społeczną;
- realizacja Narodowej Strategii i Integracji Społecznej przez samorządy terytorialne;
- zwiększenie dostępu do informacji obywatelskiej i poradnictwa.

2.2 KRAJOWY PLAN DZIAŁANIA NA RZECZ INTEGRACJI SPOŁECZNEJ

Krajowy Plan Działania na rzecz Integracji Społecznej to program poprawy dostępu do praw społecznych i zwiększenia poziomu ich realizacji .Jest to również zasadniczy instrument osiagania integracji społecznej w europejskim modelu społecznym.

W Krajowym Planie Działań na rzecz Integracji Społecznej za najważniejsze uznano:

- działania edukacyjne,socjalne i zdrowotne zapobiegające wykluczeniu oraz wspierające grupy zagrożone;

- budowę systemu bezpieczeństwa socjalnego i przeciwdziałania ubóstwu i wykluczeniu społecznemu;
- realizację prawa do pracy dla każdego ,w tym szczególnie dla grup faworyzowanych na rynku pracy poprzez odpowiednią politykę makroekonomiczną i politykę zatrudnienia;
- rozwój systemu instytucjonalnego z jasnym podziałem odpowiedzialności instytucji rządowych i samorządowych ,otwierającego przestrzeń dla aktywności obywateli i upodmiotowanie osób korzystających z usług społecznych ,świadczonych zarówno przez państwo,jak i przez organizacje pozarządowe .

Polska polityka integracji społecznej musi być realizowana we współpracy z szeroko rozumianymi partnerami społecznymi: związki zawodowe,związki pracodawców ,organizacje pozarządowe, samorządy lokalne oraz instytucje charytatywne, instytucje kościołów i związków wyznaniowych. Niezależnie od osiągniętego poziomu zamożności oraz stanu koniunktury gospodarczej państwo nie jest w stanie zrealizować celów tej polityki bez partnerstwa z innymi instytucjami .

W tym kontekście ustalono następujące priorytety na najbliższe dwa lata:

- zaangażowanie obywateli w działalność społeczną,głównie poprzez zwiększenie ich uczestnictwa w działalności organizacji pozarządowych i innych formach pracy społecznej oraz samopomocy ;
- wzrost liczby samorządów ,które z pełną wrażliwością i zaangażowaniem podejmą się tworzenia się lokalnych strategii przeciwdziałania ubóstwu i wykluczeniu społecznemu ,a następnie realizacją ich założeń.

2.3 Strategia Wojewódzka w Zakresie Polityki Społecznej dla Województwa Mazowieckiego na lata 2005-2013

Wojewódzka strategia polityki społecznej powinna zmierzać do poprawy jakości życia mieszkańców Mazowsza, tworzenie mechanizmów ułatwiających zaspokajanie potrzeb oraz kreowania i popierania pożądanych zmian społecznych. Powinna zapobiegać rozpiętościom w poziomie dochodów i w warunkach życia ludności ,a przede wszystkim wyrównywać szanse startu życiowego młodym ludziom

Celem wojewódzkiej strategii polityki społecznej jest przedstawienie bilansu korzystnych i niekorzystnych cech społecznych regionu ,a na ich podstawie opracowanie dokumentu ,dzięki któremu możliwe będzie sprawne i racjonalne organizowanie działań zmierzających do rozwiązywania problemów społecznych.

Strategia polityki społecznej dla województwa mazowieckiego nie tylko określa misję dla instytucji działających w obszarze polityki społecznej ,ale wyznacza cele strategiczne,operacyjne i zadania ,których realizacja powinna w znaczny sposób przyczynić się do rozwiązania wielu problemów społecznych i zminimalizować społeczne skutki kwestii społecznych.

Misją samorządu województwa mazowieckiego ,realizowaną w ramach strategii wojewódzkiej polityki społecznej Mazowsza na lata 2005-2013,jest osiągnięcie odczuwalnych społecznie ,pozytywnych efektów w zakresie priorytetowych obszarów polityki społecznej ,jaki stanowią:ubóstwo,uzależnienia,starość,bezrobocie,niepełnosprawność. W związku

z tym wytyczono cele strategiczne oraz operacyjne dla każdego z tych obszarów.

OBSZAR - UBÓSTWO

Cel strategiczny 1

Podjęcie selektywnych działań na rzecz osób i rodzin znajdujących się w stanie ubóstwa, ze szczególnym uwzględnieniem przedsięwzięć ograniczających skutki życia w biedzie.

Cele operacyjne:

1. Rozwijanie działań na rzecz poprawy sytuacji bytowej osób i rodzin żyjących w biedzie.
2. Podnoszenie aktywności społeczno-zawodowej osób i grup zagrożonych wykluczeniem społecznym w celu zahamowania zjawiska marginalizacji.
3. Aktywizowanie środowiska lokalnego w zakresie inicjowania i promowania wspólnotowych i samopomocowych form wspierania rodziny.
4. Podjęcie działań na rzecz wspierania rodzin z dziećmi oraz zapobieganie patologiom w rodzinie.
5. Rozwój kadry pomocy społecznej i jakości pracy socjalnej.

Cel strategiczny 2.

Tworzenie mechanizmów wychodzenia z bezdomności i zapobiegających przechodzeniu osób ubogich w stan bezdomności.

Cele operacyjne:

1. Zapewnienie osobom bezdomnym zaspokajania elementarnych potrzeb egzystencjalnych, umożliwiających im pełnienie użytecznych społecznie ról i funkcji zawodowych.
2. Wspieranie i promocja modelowych, innowacyjnych rozwiązań w zakresie zapobiegania bezdomności, przeciwdziałania jego skutkom, tworzenia szans i warunków wyjścia z bezdomności

OBSZAR B UZALEŻNIENIA

Cele strategiczny 1.

Zahamowanie wzrostu spożycia alkoholu, promocja zdrowego stylu życia, rozwijanie postaw sprzyjających tym zachowaniom.

Cele operacyjne:

1. Zmniejszenie ilości spożywanego alkoholu.
2. Edukacja społeczeństwa w zakresie konsekwencji nadużywania alkoholu i metod zapobiegania oraz ograniczania negatywnych skutków takich zachowań.
3. Zmniejszenie udziału osób nietrzeźwych w naruszaniu prawa i porządku publicznego.
4. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie i agresji rówieśniczej.
5. Koordynacja i wspieranie działań administracji publicznej, organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli różnych środowisk zawodowych i lokalnych w obszarach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Cel strategiczny 2 Ograniczenie używania i dostępności do narkotyków i innych środków psychoaktywnych oraz związanych z tym problemów.

Cele operacyjne:

1. Zwiększenie zaangażowania społeczności lokalnych w zapobieganiu używaniu i ograniczaniu dostępności do środków psychoaktywnych.
2. Podniesienie poziomu wiedzy społeczeństwa na temat zagrożeń i problemów związanych z używaniem środków psychoaktywnych, mechanizmów powstawania uzależnienia i możliwości zapobiegania zjawisku.
3. Zwiększenie liczby kompetentnych realizatorów programów profilaktycznych.
4. Rozwój specjalistycznych placówek i programów w zakresie leczenia, rehabilitacji i ograniczania szkód zdrowotnych.

OBSZAR C	STAROŚĆ
----------	---------

Cel strategiczny 1

Podniesienie jakości życia osób starszych, zaspokajanie ich potrzeb poprzez spójne i skoordynowane działania podmiotów mających wpływ na realizację regionalnej polityki społecznej.

Cele operacyjne:

1. Podniesienie poziomu i rozwój usług instytucji opieki całodobowej i usług dla osób starych, świadczonych w miejscu zamieszkania.
2. Podniesienie jakości życia osób starych poprzez zwiększenie dostępności do oferty pomocowej i możliwych form aktywności.

3. Ograniczenie procesu marginalizacji problemów ludzi starych ,zmniejszenie rozmiarów zjawiska społecznego wykluczenia.
4. Koordynacja i wspieranie działań administracji publicznej ,organizacji pozarządowych ,środowisk lokalnych w zakresie tworzenia perspektywicznego programu zaspokajania potrzeb ludzi starych.

OBSZAR D	BEZROBOCIE
-----------------	-------------------

Cel strategiczny 1.

Rozwijanie aktywnej polityki rynku pracy w zakresie działań objętych pomocą społeczną ,wspieranej przez realizację sektorowych i regionalnych programów.

Cele operacyjne:

1. Podniesienie wiedzy i świadomości dotyczącej rynku pracy poprzez wzmocnienie dialogu społecznego i partnerstwa na rynku pracy.
2. Łagodzenie społecznych skutków długotrwałego bezrobocia i przeciwdziałania dyskryminacji na rynku pracy.
3. Podniesienie poziomu aktywizacji społeczno-zawodowej osób bezrobotnych świadczeniobiorców pomocy społecznej.

OBSZAR E	NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ
-----------------	--------------------------

Cel strategiczny 1

Wyrównywanie szans osób niepełnosprawnych i przeciwdziałanie ich wykluczeniu społecznemu

Cele operacyjne:

1. Wspieranie przemian świadomości społecznej odnośnie problematyki osób niepełnosprawnych.
2. Zwiększenie dostępu do leczenia,opieki i rehabilitacji medycznej.
3. Zwiększenie dostępu do dóbr i usług umożliwiających rehabilitację społeczną ,pełne uczestnictwo w życiu społecznym ,kulturalnym,artystycznym,sportowym,rekreacji i turystyce.
4. Zwiększenie aktywności podmiotów i organizacji działających na rzecz osób niepełnosprawnych.
5. Wyrównywanie różnic w podregionach społeczno-gospodarczych województwa mazowieckiego.

2.4. Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Makowskim do 2010 roku

Strategia rozwiązywania problemów społecznych w Powiecie Makowskim , opiera się na założeniu ogólnym:”Rodzina jest najmniejszą komórką społeczną -rozwiązywanie problemów rodziny pozwala rozwiązać problemy społeczne”

Funkcjonujący system wspierania rodziny obejmuje 4 rodzaje oddziaływań:

1. oddziaływanie wewnątrz rodzinne,
2. pomoc wewnątrz rodzinna,
3. rodziny zastępcze ,
4. opieka instytucjonalna

Wspieranie mieszkańców powiatu makowskiego zostało ukierunkowane na małe grupy społeczne, rodziny oraz oddziaływanie na społeczności lokalne poprzez instytucje i sektor pozarządowy.

Na lata 2002-2010 wyznaczono następujące zadania do realizacji przez organy powiatu:

1. Opracowanie banku danych dotyczących rozmiaru i zakresu potrzeb mieszkańców powiatu dotkniętych negatywnymi skutkami zjawisk społecznych.
2. Wydanie biuletynu informacyjnego o instytucjach oraz świadczonych formach pomocy społecznej na terenie powiatu makowskiego.
3. Opracowanie programu poradnictwa specjalistycznego przy PCPR.
4. Zorganizowanie Poradni Rodzinnej.
5. Zorganizowanie Ośrodka Interwencji Kryzysowej.
6. Zorganizowanie wolontariatu w placówkach pomocy społecznej.
7. Zabezpieczenie w budżecie placówek pomocy społecznej 5% środków finansowych na kształcenie kadry.
8. Zorganizowanie Środowiskowego Domu Samopomocy.
9. Zorganizowanie stołówki dla rodzin ubogich.
10. Zmiana profilu Domu Pomocy Społecznej.
11. Utworzenie mieszkań chronionych dla 5 rodzin.
12. Zorganizowanie świetlic środowiskowych w każdej gminie.
13. Zorganizowanie specjalistycznych grup wsparcia dla rodzin o różnych dysfunkcjach.
14. Zorganizowanie 3 rodzinnych domów pomocy społecznej.
15. Zorganizowanie noclegowni o zasięgu powiatowym.
16. Zapewnienie doradztwa metodycznego dla pracowników pomocy społecznej.
17. Zorganizowanie placówki socjalizacyjnej i placówki resocjalizacyjnej dla potrzeb powiatu.
18. Wydzielenie i oznakowanie miejsc parkingu dla osób niepełnosprawnych.
19. Rozszerzenie działalności Poradni Narkomanii.
20. Dostosowanie kierunków kształcenia szkolnego i pozaszkolnego do zapotrzebowania rynku pracy.
21. Uaktywnienie wszystkich Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
22. Popularyzacja “Nieniebieskich kart” jako formy walki z przemocą.
23. Reaktywowanie lub zorganizowanie w szkołach kół zainteresowań.
24. Zorganizowanie usług specjalistycznych w każdej gminie.

25. Likwidacja barier architektonicznych i urbanistycznych.
26. Wspieranie działalności organizacji pozarządowych o jasno sprecyzowanym programie wychowawczym lub zdrowotnym
27. Pozyskiwanie środków finansowych pozabudżetowych na czynne wspieranie działań organizacji pozarządowych i stowarzyszeń. .
28. Wdrażanie opracowanych programów pomocy dla wybranych grup społecznych (rodzin zastępczych ,wychowanków domu dziecka,osób niepełnosprawnych oraz wszystkich rodzin dotkniętych jakimś problemem społecznym
29. Stałe monitorowanie i ocenianie realizacji zadań zawartych w strategii.
30. Aktualizacja i modyfikowanie zadań określonych w strategii w zależności od rozwoju sytuacji

Planowanie zadań zostało poprzedzone diagnozą problemów społecznych w powiecie makowskim i analizy sytuacji w obszarze polityki społecznej .Zadania zawarte w strategii powiat będzie realizował przy współpracy samorządów gminnych ,organizacji i stowarzyszeń oraz pomocy parlamentarzystów działających na rzecz powiatu makowskiego.

3 . DIAGNOZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH GMINY PŁONIAWY BRAMURA.

Przedmiotem diagnozy są poszczególne i charakterystyczne dla różnych grup społecznych problemy o najwyższym stopniu dolegliwości takie jak: **ubóstwo bezrobocie,niepełnosprawność,wielodzietność rodzin,bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych,samotne wychowanie dzieci,starość ,uzależnienie,przemoc w rodzinie** ,które wymagają podejmowania wszechstronnych działań w celu przeciwdziałania sytuacjom krytycznym w życiu jednostek i zbiorowości ,poprawy ich warunków bytowych oraz wyrównywania różnic socjalnych w wielu obszarach aktywności społecznej.

3. 1 . Charakterystyka Gminy.

Gmina Płoniawy Bramura jest gminą wiejską,typowo rolniczą ,położoną w powiecie makowskim ,w środkowo-północnej części województwa mazowieckiego. Powierzchnia całkowita terenów gminy wynosi 12.491 ha.W gminie funkcjonuje 34 sołectwa,które skupiają 40 wsi .Rozmieszczenie przestrzenne ludności gminy jest bardzo zróżnicowane .Miejscowości z największą liczbą ludności to: Krasiniec,Węgrzynowo,Szczuki, Płoniawy Bramura i Jaciążek.W części północnej i wschodniej rozmieszczone są wsie o znacznie mniejszej liczbie ludności .Ze względu,że gmina jest typowo rolnicza dlatego większość osób pracujących zatrudnionych jest w sektorze rolniczym.

Rozpiętość odległościowa od miast pełniących strategiczne funkcje dla gminy kształtuje się następująco:

- Maków Maz-16 km.
- Przasnysz - 14 km.
- Warszawa - 90 km.

Obszar gminy wchodzi w skład Zielonych Płuc Polski. Jest to wydzielony region Polski północno-wschodniej, odznaczający się wysokimi walorami przyrodniczymi. Ze względu na uwarunkowania środowiskowe i istniejącą tradycję podstawową dziedziną gospodarczą gminy jest rolnictwo. Według danych Powszechnego Spisu Rolnego 2002 r. na terenie gminy funkcjonowało 1183 gospodarstwa indywidualne, o średniej powierzchni ogólnej gospodarstwa 8,6 ha (średnia użytków rolnych 7,1 ha).

Strukturę użytkowania gruntów w układzie porównawczym do województwa mazowieckiego prezentuje poniższa tabela.

Tabela nr 1 Struktura użytkowania gruntów rolnych

<i>wyszczególnienie</i>	<i>Powierzchnia ogółem ha</i>	<i>Razem%</i>	<i>Grunty rolne ha %</i>	<i>Sady ha %</i>	<i>Łąki ha %</i>	<i>Pastwiska ha %</i>	<i>Lasy i grunty leśne ha %</i>	<i>Pozostałe grunty ha %</i>
Woj. mazowieckie	3557909	2162391 60,8%	1541574 71,3%	86660 4%	373037 17,2%	161121 7,5%	793998 22,3%	601520 16,9%
Gmina Płoniawy Bramura	10.180,72	8.412,20 82,6%	6.488,72 63,7%	29,19 0,3%	1.225,29 12%	669,45 6,6%	1.502,35 14,8%	266,17 2,6%

Źródło: Rocznik Statystyczny województwa mazowieckiego, Urząd Statystyczny w Warszawie, Warszawa 2003 r.

Czynnikami decydującym o rentowności gospodarstw rolnych jest m.in. ich wielkość. Poniższa tabela przedstawia procentowy wskaźnik wielkości gospodarstw.

Tabela Nr 2 Charakterystyka Indywidualnych gospodarstw rolnych

<i>Grupa obszarowa użytków rolnych</i>	<i>W liczbach bezwzględnych gospodarstwa</i>	<i>W odsetkach (gospodarstwa)</i>
Ogółem:	964	100
Do 1 ha	246	25,52
1 do 5 ha	200	20,75
5 do 10 ha	199	20,64
10 do 15 ha	154	15,97
15 i więcej	165	17,12

Źródło: Rocznik Statystyczny, Urząd Statystyczny Warszawa 2003 r.

W gminie Płoniawy Bramura ponad 46% gospodarstw posiada powierzchnię do 5 ha, co przy obecnym stanie rentowności w tym sektorze powoduje większe ubożenie społeczeństwa.

Największe zakłady na terenie gminy to:

1. "PIOTREX" -Węgrzynowo, ubój zwierząt hodowlanych,
2. "J.S.R.Wojniłowicz " -Nowe Płoniawy ,ubój zwierząt hodowlanych,
3. "JOL-MET" ZPHU – Płoniawy Bramura,Zakład Produkcyjno-Handlowo-Uslugowy
4. "AUTO NAPRAWA" Węgrzynowo.
5. "PETRO-MAX" Chodkowo Kuchny – stacja paliw
6. "ROL METAL"- Węgrzynowo,Zakład Produkcyjno-Handlowo-Uslugowy.
7. "ROL-MIS" Węgrzynowo-Zakład Handlowo-Uslugowy.
8. "RADZYMEX"-Szlasy-Bure-Zakład Handlowo-Uslugowy
9. "GRANITEX"-Płoniawy Bramura,kamieniarstwo
10. Mechanika maszyn rolniczych-Węgrzynowo,Zakład Uslugowy

3.2 Sytuacja demograficzna.

Demografia jest ważnym czynnikiem wpływającym na tempo rozwoju społeczno-gospodarczego gminy poniżej przedstawiamy sytuację demograficzną gminy Płoniawy Bramura na podstawie danych Urzędu Gminy oraz danych Narodowego Spisu Powszechnego z 2002 roku.

Dane dotyczące populacji gminy na przestrzeni 3 ostatnich lat.

Tabela 3. Wielkość populacji i zmiany w czasie

<i>Rok</i>	<i>Liczba ludności</i>	<i>Urodzenia</i>	<i>Zgony</i>	<i>Przyrost naturalny</i>
2005	6189	58	72	0,2
2006	6154	72	68	0,1
2007	6127	57	81	0,4

Źródło:dane z U.G

Liczba ludności systematycznie spada. Przesądza o tym ujemny przyrost naturalny

Osoby zameldowane na pobyt czasowy w latach 2005-2007

Tabela nr 4

<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>
57	46	47

Źródło: dane z U.G

Z powyższych danych wynika, że najwięcej osób zameldowanych na pobyt czasowy w gminie było w 2005 roku.

Rys.1 Liczba urodzeń i zgonów w latach 2005-2007

Tabela nr 5 Urodzenia i zgony w latach 2005-2007

<i>Rok</i>	<i>urodzenia</i>	<i>zgony</i>	<i>Współczynnik dzietności</i>
2005	58	72	0,8
2006	72	68	1,6
2007	57	81	0,7

Źródło:dane z U.G

Jak widać w wyżej przedstawionej tabeli w gminie w ostatnich trzech latach najczęściej wystąpiło zgonów w 2007 roku o 13 zgonów porównując do 2006 r. a o 9 porównując rok 2005 r. Jak widać z wyżej wymienionej tabeli w ostatnich trzech latach jest ujemny przyrost naturalny.

Tabela Nr 6 Liczba w % zgonów do ogółu mieszkańców gminy 2005-2007

<i>lata</i>	<i>Ogółem mieszkańców gminy</i>	<i>zgony</i>	<i>%</i>
2005	6189	72	1.16%
2006	6154	68	1.10%
2007	6127	81	1.32%

Źródło:dane z U.G

Tabela Nr 7 Liczba w % urodzeń do ogółu mieszkańców gminy 2005-2007

<i>lata</i>	<i>Ogółem mieszkańców gminy</i>	<i>urodzenia</i>	<i>%</i>
2005	6189	58	0.94%
2006	6154	72	1.17%
2007	6127	57	0.93%

Źródło:dane z U.G

Tabela Nr 8 Struktura mieszkańców gminy według grup wiekowych w latach 2005-2007

<i>lata</i>	<i>Ogółem</i>	<i>0-14</i>	<i>15-19</i>	<i>20-29</i>	<i>30-39</i>	<i>40-59</i>	<i>60-64</i>	<i>65 i więcej</i>
2005		1104	503	969	756	1626	187	830
2006		1079	497	993	758	1650	200	869
2007		1053	493	998	757	1684	203	917

Źródło:dane z U.G

Tabela Nr 9 Struktura mieszkańców gminy według grup wiekowych w latach 2005-2007

<i>lata</i>	<i>Wiek przedprodukcyjny 0-17</i>	<i>Wiek produkcyjny 17-60 K i 65 M</i>	<i>Wiek poprodukcyjny 65 i więcej</i>
2005	1414	3793	830
2006	1366	3840	869
2007	1340	3899	917

Źródło:dane z U.G

Z powyższego wykresu wynika ,że dominującą grupą stanowią osoby w wieku 17-65 lat ,na kolejnym miejscu znajdują się osoby w wieku 0-17lat , najmniejszy odsetek osób jest w wieku 65 i więcej lat

Oznacza to ,że Gminę można uznać za gminę ludzi w wieku 17-65 lat stanowią oni w 2005 r 61,3 % całej populacji w 2006 r. 22,2% całej populacji, w 2007 roku 63,6% całej populacji. W przyszłości zwiększać się będzie procentowy udział osób w wieku poprodukcyjnym.

3.3. Pomoc społeczna

Zadania z zakresu pomocy społecznej realizuje Ośrodek Pomocy Społecznej ,który jest jedną z 16 jednostek organizacyjnych Gminy Płoniawy Bramura .Powołany został

uchwałą nr 31/X/90 Gminnej Rady Narodowej w Płoniawach Bramurze z dnia 22 lutego 1990 r., jako jednostka budżetowa, której głównym zadaniem jest organizacja różnych form pomocy społecznej oraz koordynację działalności służb społecznych i opiekuńczych zgodnie z ustawą z dnia 29 listopada 1990 roku o pomocy społecznej.

Ośrodek Pomocy Społecznej działa w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. Z 2001 r. nr 142, poz. 1591 z późn. zm.),
2. ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. Nr 64, poz. 593 z późn. zm.)
3. ustawę z dnia 26 listopada 1996 r. i finansach publicznych (Dz.U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148 z późn. zm.)
4. Statut OPS uchwalony uchwałą nr 83/XVII/04 Rady Gminy Płoniawy -Bramura z dnia 9 czerwca 2004 r.)

Zadaniem Ośrodka Pomocy Społecznej jest zaspokajanie niezbędnych potrzeb życiowych osób z rodzin zamieszkałych na terenie gminy oraz umożliwienia im bytowania w warunkach odpowiadających godności człowieka, zgodnych z celami i możliwościami pomocy społecznej. Podejmowanie działań zmierzających do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem.

Podstawowym źródłem prawa w Ośrodku Pomocy Społecznej jest ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej z późniejszymi zmianami. Akt ten wraz z przepisami wykonawczymi tworzy trzon regulacji i może być uznany za prawo pomocy społecznej. Specjalne formy pomocy społecznej określone są także w:

- ustawie z dnia 13 czerwca 2003 roku o zatrudnieniu socjalnym (Dz.U. Nr 122, poz. 1143 z późn. zm.)
- ustawie z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. Nr 228, poz. 2255 z późn. zm.)
- ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. Nr 99, poz. 1001 z późn. zm.)
- ustawie z dnia 22 kwietnia 2005 roku o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej (Dz.U. Nr 86, poz. 732 z późn. zm.)

W ujęciu materialnym ustawa o pomocy społecznej oraz szczególne formy pomocy społecznej przewidziane w przepisach odrębnych tworzą prawo pomocy społecznej.

Podstawowym aktem prawnym regulującym stosunki rodzinne jest kodeks rodzinny i opiekuńczy. Zbudowany jest on z części poświęconej małżeństwu, dotyczącej pokrewieństwa, regulującej problemy opieki i kurateli.

Oprócz aktów prawa materialnego istotne znaczenie dla pomocy społecznej odgrywają ustawy ustrojowe, określające organizację i zasady funkcjonowania podmiotów administracji publicznej wykonujących zadania w analizowanej dziedzinie. W szczególności chodzi tu o ustawy dotyczące ustroju samorządu terytorialnego i administracji rządowej.

Funkcjonowanie pomocy społecznej wymaga również stosowania przepisów procesowych. Podstawowe znaczenie odgrywa tu kodeks postępowania administracyjnego, a także przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz kodeks postępowania cywilnego.

Podstawą prawną funkcjonowania Ośrodka Pomocy Społecznej stanowi statut. Określa strukturę organizacyjną ośrodka. Stanowi ogólne ramy działania danej jednostki i pozostaje jednocześnie w ścisłym związku z samym aktem tworzenia danej jednostki.

Drugim dokumentem kształtującym administrowanie ośrodkiem jest regulamin organizacyjny. Celem regulaminu jest precyzyjne rozdzielenie zadań pomiędzy poszczególne stanowiska pracy utworzone w jednostce, ustalenie zasad współdziałania pomiędzy tymi stanowiskami, a także zasad podejmowania decyzji, podpisywania pism, obiegu korespondencji.

W Ośrodku Pomocy Społecznej jest zatrudnionych 7 osób. Pracą OPS kieruje kierownik, który odpowiada przed Radą Gminy i Wójtem za całokształt działalności tej jednostki. Trzy osoby w tym: dwie osoby są zatrudnione jako specjaliści pracy socjalnej, jedna osoba na stanowisku pracownika socjalnego, dwie osoby obsługują świadczenia rodzinne i zaliczkę alimentacyjną i główna księgowa.

Indywidualne sprawy interesantów załatwiane są w terminach określonych w KPA. Odpowiedzialność za te sprawy ponoszą pracownicy zgodnie z ustalonymi zakresami obowiązków. Kontrolę i koordynację działań w tym zakresie prowadzi kierownik ośrodka. Ogólne zasady postępowania określa KPA, instrukcja kancelaryjna oraz przepisy szczególne, dotyczące organizacji przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków obywateli.

Pomoc społeczna finansowana jest z następujących środków:

1. budżetu gminy - przeznaczonych na realizację zadań własnych wraz z kosztami realizacji,
2. dotacji celowych budżetu wojewody - przeznaczonych na realizację zadań zleconych wraz z kosztami ich realizacji,
3. środków socjalnych z tytułu uzyskiwania dochodów za świadczone odpłatnie usługi opiekuńcze, innych źródeł, m.in. Spadków, darowizn.

Ośrodek prowadzi działalność w oparciu o roczny plan finansowy zatwierdzony przez Radę Gminy. Kierownik OPS składa Radzie Gminy coroczne sprawozdanie z działalności na organizowanej celowo sesji.

OPS współpracuje z organizacjami społecznymi, kościołami, związkami wyznaniowymi, fundacjami, stowarzyszeniami, pracodawcami oraz innymi osobami fizycznymi i prawnymi w ramach realizowanych [przez nich] zadań z zakresu pomocy społecznej.

Zadania realizowane przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Płoniawach Bramurze

Ośrodek realizuje zadania:

- własne gminy w zakresie pomocy społecznej kierując się ustaleniami wójta,
- zlecone gminie przez organ administracji rządowej w zakresie pomocy społecznej kierując się ustaleniami wojewody,
- zadania z zakresu świadczeń rodzinnych,
- zadania określone i nałożone odrębnymi przepisami.

Zadania w zakresie pomocy społecznej obejmują:

1. przyznawanie i wypłacanie przewidzianych ustawą świadczeń,
2. pracę socjalną,
3. prowadzenie i rozwój niezbędnej infrastruktury socjalnej,
4. analizę i ocenę zjawisk rodzących zapotrzebowanie na świadczenia z pomocy społecznej,
5. realizację zadań wynikających z rozszerzonych potrzeb społecznych,
6. rozwijanie nowych form pomocy społecznej i samopomocy w ramach zidentyfikowanych potrzeb,
7. przyznawanie i wypłacanie przewidzianych ustawą świadczeń rodzinnych i dodatkowo do tych świadczeń w zakresie upoważnienia udzielonego przez Wójta Gminy Płoniawy Bramura.

Zadania własne gminy to:

- przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych specjalnych,
- przyznawanie i wypłacanie pomocy społecznej na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze,
- prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających opieki,
- podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej ośłonowych, wynikających z rozszerzonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizację programów.

Zadania własne gminy o charakterze obowiązkowym:

- opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka,
- sporządzenie bilansu potrzeb gminy w zakresie pomocy społecznej,
- udzielanie schronienia, zapewnienie posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym,
- przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych,
- przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego,
- przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom nie mającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w NFZ,
- przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowego,
- opłacanie składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej, osobistej opieki na długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie nie zamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem,
- praca socjalna,
- dożywianie dzieci,
- organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych w miejscu zamieszkania z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
- tworzenie gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną,
- sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym,
- kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu,
- sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie, również w wersji elektronicznej z zastosowaniem systemu informatycznego,
- utworzenie i utrzymywanie ośrodka pomocy społecznej w tym zapewnienie środków na wynagrodzenia pracowników.

Zadania zlecone z zakresu administracji rządowej:

- przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych,
- opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określone w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w NFZ,

- organizowanie i świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
- przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną,
- prowadzenie i rozwój infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Ośrodek Pomocy Społecznej realizuje także zadania własne ale już nieobowiązkowe, tzw. Formy niekonwencjonalne. Ich realizacja w dużej mierze zależy od finansowych możliwości gminy i jest dostosowana do lokalnych potrzeb.

Do zadań tych należy:

- współpraca z Rejonowym Urzędem Pracy w zakresie upowszechnienia ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, usługach poradnictwa zawodowego i szkoleniach;
- organizowanie w szkołach konkursów na temat szkodliwości picia alkoholu, zażywania narkotyków i innych używek;
- udzielania wsparcia rodzinom alkoholików;
- organizowanie i finansowanie dożywiania w szkołach dla najuboższych dzieci i osób samotnych; zapewnienie opieki osobom samotnym poprzez pomoc sąsiedzką i usługi opiekunek domowych;
- zaopatrywanie najuboższych dzieci w podręczniki i przybory szkolne.

Pracownicy ośrodka starają się rozszerzać wszelkie formy pomocy aby choć w częściowy sposób łagodzić trudne sytuacje życiowe mieszkańców gminy.

Charakterystyka klientów pomocy społecznej w latach 2005-2007

Tabela .10 Rzeczywista liczba rodzin i osób objętych pomocą społeczną

<i>Lata/2005 /2007</i>	<i>wyszczególnienie</i>	<i>Liczba osób, którym decyzją przyznano świadczenie</i>	<i>Liczba rodzin</i>	<i>Liczba osób w rodzinach</i>
2005	Świadczenia przyznane w ramach zadań zleconych i własnych /bez względu na ich rodzaj, formę, liczbę oraz źródło finansowania/	545	284	1063
2006	- ' -	570	362	1464

2007	-	“	-	559	297	1085
------	---	---	---	-----	-----	------

Źródło: dane uzyskane z OPS

Liczba osób objętych pomocą wzrosła i tak : w 2006 roku o 78 rodzin ,natomiast w 2007 roku liczba rodzin zmniejszyła się o 65 osób.

Tabela .11 Typy rodzin objętych pomocą społeczną w latach 2005-2007

wyszczególnienie	2005 rok	2006rok	2007rok
Ogółem liczba rodzin w tym o liczbie osób:	295	386	320
O liczbie -1	42	65	61
O liczbie -2	41	30	28
0 liczbie - 3	40	49	54
0 liczbie- 4	81	92	89
0 liczbie - 5	52	83	47
0 liczbie – 6 i więcej	39	67	41
Rodziny z dziećmi ogółem	205	280	213
O liczbie - 1	49	57	60
0 liczbie - 2	79	97	77
0 liczbie - 3	44	62	49
0 liczbie - 4	22	55	17
0 liczbie - 5	2	1	6
0 liczbie -6	5	5	2
0 liczbie -7 i więcej	4	3	2
Rodziny niepełne ogółem	38	38	45
0 liczbie dzieci - 1	16	13	14
0 liczbie dzieci -2	10	10	14
0 liczbie dzieci - 3	9	7	10
0 liczbie dzieci 4 i więcej	3	8	29
Rodziny emerytów i rencistów ogółem:	28	32	6
0 liczbie -1	3	7	4
0 liczbie osób - 2	10	6	6
0 liczbie osób – 3 i więcej	4	9	13

Źródło : Dane OPS

Zauważalny jest spadek osób korzystających z pomocy społecznej natomiast wzrasta liczba osób samotnych ,co może świadczyć o ich ubóstwie lub wykluczeniu społecznym.

Główne przyczyny zgłaszania się o pomoc

Tabela nr 12 Powody przyznania pomocy

<i>Powody trudnej sytuacji życiowej</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>
ubóstwo	242	259	246
sieroctwo	0	0	0
bezdomność	1	2	1
Potrzeba ochrony macierzyństwa	0	0	0
W tym : wielodzietność	0	0	0
bezrobocie	198	205	184
niepełnosprawność	63	76	73
Długotrwała lub ciężka choroba	70	82	84
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego-ogółem:			
-rodziny niepełne	38	38	45
-rodziny wielodzietne	33	126	76
Przemoc w rodzinie	0	0	4
alkoholizm	15	15	18
narkomania	0	0	0
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	2	1	2
Brak umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo wychowawcze	0	0	0
Trudności w integracji osób ,które otrzymały status uchodźcy	0	0	0
Zdarzenie losowe	3	0	0
Sytuacja kryzysowa	0	0	0
Klęska żywiołowa lub ekologiczna	0	0	0

Źródło :Dane OPS

Uzupełnieniem tych różnych przyczyn przyznawania pomocy jest występowanie kilku zjawisk naraz w tym ubóstwa. W 2005 roku dominującym problemem powodującym zgłaszanie się o pomoc jest ubóstwo, które dotyczyło - 242 osób. Niedostateczna ilość pracy, niski poziom kwalifikacji i wykształcenia, uzależnienia decydują o wysokiej liczbie klientów pozostających bez pracy i one stały się problemem dominującym. Kolejnym powodem przyznania pomocy jest bezrobocie -198 osób. Te dwa powody dominują w udzieleniu pomocy. W następnych latach 2006 i 2007 dominującym problemem jest ubóstwo, a na drugim miejscu bezrobocie.

Środowiska zgłaszające się o pomoc w latach 2005-2007 były objęte różnymi formami pomocy materialnej i rzeczowej

Zadania własne gminy – udzielone świadczenia

- zasiłki celowe oraz pomoc w naturze ogółem:
zasiłek celowy jest świadczeniem fakultatywnym, tj. Uzależnionym wyłącznie od uznania administracyjnego. Podstawą jego przyznania jest zaspokojenie niezbędnej potrzeby bytowej, przez którą należy rozumieć potrzebę życia codziennego, w szczególności pokrycie części lub całości kosztów zakupów żywności, leków i leczenia, opału itp. mogą również zaistnieć inne okoliczności uzasadniające przyznanie tego świadczenia. Warunkiem przyznania tego świadczenia jest spełnienie kryterium dochodowe ustawy o pomocy społecznej.

Tabela nr 13 Liczba osób objętych pomocą celową i w naturze w latach 2005-2007

<i>Zasiłki celowe i w naturze</i>	<i>2005 rok</i>	<i>2006 rok</i>	<i>2007rok</i>
Liczba osób	146	167	127

Źródło: dane uzyskane z OPS

Zasiłki te zostały udzielone na zakup : żywności, odzieży, opału, przyborów szkolnych, leków, na pokrycie części kosztów leczenia, itp. W zależności od potrzeb osób ubiegających się o pomoc. Jak wynika z powyższego liczba osób objętych tą formą pomocy wzrosła w 2006 roku natomiast w 2007 zmniejszyła się o 41 osób.

Rys.2 Liczba rodzin korzystająca z pomocy w formie zasiłku celowego i w naturze w latach 2005-2007

- Zasiłki okresowe

Zasiłek okresowy przysługuje w szczególności ze względu na (długotrwałą chorobę, niepełnosprawność, bezrobocie, możliwości nabycia uprawnień do świadczeń z innych tytułów zabezpieczenia społecznego), osobie samotnie gospodarującej i rodzinie spełniającym kryteria dochodowe ustawy o pomocy społecznej.

Tabela nr 14 Liczba osób objętych pomocą okresową

<i>rok</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>
Liczba osób	113	98	88

Rys.3 Liczba rodzin objęta pomocą okresową.

W 2005 roku zasiłek okresowy został przyznany 113 osobom w tym: z powodu bezrobocia -92 osobom, długotrwałej choroby – 5, niepełnosprawności-16

W 2006 roku przyznano 98 osobom w tym: z powodu bezrobocia -86 osobom, długotrwałej choroby – 2, niepełnosprawności-10.

W 2007 roku zasiłek okresowy został przyznany 88 osobom w tym: z powodu bezrobocia -70, długotrwałej choroby-3, niepełnosprawności-15.

Tabela Nr 15 Posiłek liczba osób ,korzystających z tej formy pomocy w latach 2005-2007.

<i>rok</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>
Liczba osób	493	307	482

Źródło:dane z OPS

Rys.4 Liczba osób korzystających z pomocy w formie posiłku w latach 2005-2007

Tabela Nr 16 Pomoc celowa na zakup żywności

<i>rok</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>
Liczba osób dorosłych otrzymujących pomoc celową na zakup żywności	53	86	63

Źródło: dane z OPS

Rys.5 Liczba osób otrzymujących pomoc celową na żywność w latach 2005-2007

Tabela nr 17 Koszty realizacji dożywiania w latach 2005-2007

wyszczególnienie	2005	2006	2007
Koszt dożywiania ogółem: w tym:	46 649	61 289	92 224
- środki własne	17 323	9 289	38 224
- rezerwa celowa	29 326	52 000	52 000
Inne koszty-doposażenie stołówek szkolnych	0	2.298	102 620,00
Koszt jednego posiłku	1,12	2,86	1,62

Źródło:dane z OPS

Rys.6 Koszt dożywiania w latach 2005-2007

Ośrodek Pomocy Społecznej realizuje Programy Rządowe w zakresie dożywiania .W 2005 roku realizowano Program Rządowy pt,"Posiłek dla potrzebujących" w 2006 roku realizowano Program Rządowy Pt."Pomoc Państwa w Zakresie Dożywiania. Tymi programami zostały objęte dzieci i dorośli wymagający tej formy pomocy. Dożywianie dzieci i młodzieży było i jest prowadzone we wszystkich szkołach podstawowych i gimnazjach na terenie gminy.

Z pomocy w formie wykupienia posiłku korzystają również uczniowie szkół ponadgimnazjalnych. Dzieci i młodzież dożywianiem w formie gorącego posiłku są objęci przez cały rok szkolny .Powyższymi programami są objęte osoby dorosłe z gospodarstw domowych o najniższych dochodach i znajdujące się w szczególnie trudnej sytuacji ,osoby stare,chore i niepełnosprawne oraz rodziny dotknięte bezrobociem .Program jest elementem polityki społecznej,edukacyjnej i zdrowotnej państwa ,a dotyczy poprawy poziomu życia rodzin o niskich dochodach ,poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży.

Jak wynika z powyższego środki na tą formę pomocy wrażliwe.

- Usługi opiekuńcze

Usługami opiekuńczymi zostały objęte osoby w wieku starszym, samotne, które we własnym zakresie nie były w stanie wykonać podstawowych czynności życiowych.

Tabela nr 18 Pomoc w formie usług opiekuńczych w latach 2005-2007

<i>lata</i>	<i>Liczba osób objętych pomocą w formie usług sąsiedzkich</i>
2005	5
2006	6
2007	7

Źródło: dane uzyskane z OPS

Rys.7 Liczba osób objętych pomocą w formie usług sąsiedzkich w latach 2005-2007

Jak wynika z powyższego nastąpił wzrost osób objętych tą formą pomocy.

**Ilość osób umieszczonych w Domu Pomocy Społecznej
w latach 2005-2007**

Tabela Nr.19 Ilość osób umieszczonych w DPS w latach 2005-2007

<i>lata</i>	<i>Liczba osób umieszczonych w Domu Pomocy Społecznej</i>
2005	1
2006	3
2007	2

Źródło: dane uzyskane z OPS

Rys.8 Liczba osób umieszczonych w Domu Pomocy Społecznej w latach 2005-2007

Ze względu, że OPS nie był w stanie zapewnić całodobowej opieki w/w osoby ze względu na stan zdrowia nie mogły samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu ,dlatego umieszczono w DPS.

Koszt świadczeń pomocy społecznej w latach 2005-2007

Tabela nr.20 Świadczenia pomocy społecznej zadania własne i zlecone gminie w latach 2005-2007

<i>Wyszczególnienie</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>
Koszt świadczeń pomocy ogółem:	1 550 496	2.876 746	2 561 263
w tym:			
w ramach zadań własnych	189 959	301.739,00	547 645
w ramach zadań zleconych	1 360 537	2.575.007,00	2 013 617

Źródło: opracowanie własne dane uzyskane z OPS.

Rys.9 Wysokość świadczeń społecznych w latach 2005-2007 na zadania zlecone gminie i zadania

własne gminy.

Rys.10 Wysokość środków finansowych zadania własne gminy w latach 2005-2007

Rys.11 Wysokość świadczeń wydatkowanych na zadania zlecone gminie w latach 2005-2007

Z danych wynika, że w 2007 w porównaniu z latami 2005 i 2006 w ramach zadań własnych nastąpił znaczny wzrost wydatków na realizację pomocy o 34,69% wzrosły wydatki na pomoc na zadania zlecone gminie w 2006 r. natomiast zmniejszyły się w 2007 r..Ogółem wydatki na pomoc społeczną wzrosły w ciągu 3 lat o 60,54%.

Zadania zlecone gminie

Zasilek stały

Zasilek stały jest pomocą zleconą gminie i przysługuje osobie całkowicie niezdolnej do pracy z powodu wieku lub niepełnosprawności, także gospodarującej samotnie i pozostającej w rodzinie Stanowi on uzupełnienie dochodu tych osób do wysokości kryterium dochodowego .Jego wysokość stanowi bowiem różnicę między owym kryterium a dochodem osoby lub rodziny potrzebującej wsparcia.

Udzielone świadczenia -zadania zlecone gminie w latach 2005-2007

tabela nr 21 Pomoc w formie zasiłku stałego

<i>Wyszczególnienie</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>
Zasilek stały ogółem w tym:	46	56	59
- osoby samotnej	20	24	26
- osoby w rodzinie	26	32	33

Źródło: opracowanie własne dane z OPS

Rys.12 Liczba udzielonej pomocy w formie zasiłku stałego w latach 2005-2007

Jak wynika z powyższego liczba osób korzystających z tej formy pomocy wzrasta i tak w 2006 r wzrosła o 10 osób, a w 2007 r. o 3 osoby.

Świadczenia rodzinne

Ośrodek Pomocy Społecznej realizuje zadania w zakresie świadczeń rodzinnych od 1 maja 2004 roku jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Ustawa o świadczeniach rodzinnych utworzyła nowy system wsparcia dla rodzin. Wymienia ona dwie grupy świadczeń. Pierwsza stanowi zasiłek rodzinny z systemu dodatków, zaś drugą świadczenia opiekuńcze.

Tabela nr 22 Wydatki poniesione na realizację świadczeń rodzinnych i dodatków do tych świadczeń w latach 2005-2006

L/p	wyszczególnienie	2005		2006		2007	
		Liczba świadczeń	Kwota zł	Liczba świadczeń	Kwota zł	Liczba świadczeń	Kwota zł
1.	Zasiłki rodzinne z dodatkami	12 443	815 356	18 542	1 154 169	566	1 317 986
2.	Zasiłki pielęgnacyjne	644	92 736	1260	185 436	111	219 402
3.	Świadczenia pielęgnacyjne	117	49 140	128	52 164	12	50 414
4.	Jednorazowa zapomoga z	41	20 500	51	51 000	57	57 000

	tytułu urodzenia dziecka						
5.	Zaliczka alimentacyjna	163	36 660	532	111 994	25	107 867
6.	Składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe	97	13 248	90	12 046	7	9 607

Źródło: dane uzyskane z OPS

Jak wynika z powyższej tabeli wydatki na realizację świadczeń rodzinnych wzrastają

Dodatki mieszkaniowe

Dodatek mieszkaniowy jest świadczeniem pieniężnym wypłacanym przez gminę, mającym na celu dofinansowanie do wydatków mieszkaniowych ponoszonych w związku z zajmowaniem lokalu mieszkalnego. Pomoc ta przysługuje w przypadkach określonych przepisami.

Tabela nr 23 Wydane decyzje oraz poniesione koszt w latach 2005-2007

<i>lata</i>	<i>Ilość wydanych decyzji</i>	<i>Kwota zł</i>
2005	108	53 273
2006	95	52 219
2007	63	44 295
Ogółem:	266	149 787

Źródło: dane uzyskane z U.G

Z danych wynika, że największa liczba rodzin korzystała z dodatków mieszkaniowych w 2005 roku. Liczba rodzin, które korzystają z tej formy pomocy spada, co może świadczyć o wzroście dochodu rodzin. W ciągu ostatnich trzech lat na wypłatę dodatków mieszkaniowych została wydatkowana kwota – 149 787 zł.

Wydatki są realizowane na podstawie otrzymywanych dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań zleconych i wsparcie zadań własnych gminy.

Tabela nr 24 Wydatki wykonane na pomoc społeczną w latach 2005-2007

<i>L/p</i>	<i>wyszczególnienie</i>	<i>Wykonanie 2005</i>	<i>Wykonanie 2006</i>	<i>Wykonanie 2007</i>
1.	Świadczenia rodzinne i dodatki	815 356	1 154 168	1 317 986
2.	Zaliczka alimentacyjna	36 6660	111 994	107 867
3.	Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka	-	71 000	57 000
4.	Zasiłek i świadczenia pielęgnacyjne	141 876	237 600	269 816
5.	Składki ZUS za osoby pobierające niektóre	13 248	12 046	9 607

	świadczenia rodzinne			
6.	Składki na ubezpieczenia zdrowotne za osoby pobierające świadczenia z pomocy społecznej w formie zasiłku stałego a nie mające uprawnień do nabycia emerytury czy też renty z innego tytułu.	9 474	11 838	13 506
7.	Wydatki na obsługę świadczeń rodzinnych	30 214	47 607	52 868
8.	Wynagrodzenie i pochodne	178 518	217 791	272 237
9.	Wydatki rzeczowe dla pracowników	34 417	25 800	59 795
10.	Zasiłki stałe	131 013	167 545	184 967
11.	Zasiłki okresowe	34 302	45 889	62 654
12.	dożywianie	46 525	61 289	79 368
13.	Środki na dofinansowanie stołówek szkolnych	2298	102 620	-----
14.	Umieszczenie w DPS	5132	21 416	26 793
15.	Badania lekarskie i ubezpieczenia skazanych	-	850	
16.	Dodatki mieszkaniowe	53 273	52 206	44 295
17.	Usuwanie klęsk żywiołowych susza 2006	-	448 612	-----
18.	Zasiłki celowe i w naturze	34302	45 889	35 650
19.	Usługi opiekuńcze	7029	13249	11 149
	Ogółem:	1 608 901	2 872 818	2 605 558

Źródło: dane uzyskane z OPS i U.G

Analizując wykonanie budżetu za okres 3 ostatnich lat można zaobserwować zachodzące zmiany ,spowodowane m.in. zmianami ustawowymi ,które rozszerzają zakres przedmiotowy i podmiotowy realizowanych zadań. Zwiększa się liczba osób potrzebujących pomocy a wraz z tym rosną wydatki .W 2005 roku wydatkowana kwota wynosiła – 1 608 901 zł. w 2006 r wzrosła o 1 263 917 zł. natomiast w 2007 roku nastąpił spadek wydatków ,porównując do roku 2006 r wydatki zmniejszyły się o kwotę 267 260 zł. i wynosiły 2 605 558 zł .Spadek nastąpił ponieważ w 2007 roku nie była udzielana pomoc (usuwanie klęsk żywiołowych oraz doposażenie stołówek szkolnych).

3.4 Edukacja i Kultura

W gminie sieć edukacyjną tworzą 6-letnie szkoły podstawowe i 3-letnie gimnazja .Do 9 szkół uczęszcza aktualnie 732 uczni. Liczba uczniów systematycznie się zmniejsza .W roku szkolnym 2007/08 zmniejszyła się o 50 osób. Największa liczba uczni uczęszcza do Gimnazjum Płoniawy Bramura.Ze szkół podstawowych najczęściej uczęszcza do Szkoły Podstawowej w Krasieńcu. Spadek uczni jest zjawiskiem niepokojącym.

Tabela Nr 25 liczba uczniów w poszczególnych szkołach na terenie gminy.

<i>L/p</i>	<i>Nazwa szkoły</i>	<i>2004/05</i>	<i>2005/06</i>	<i>2006/07</i>	<i>2007/08</i>
1.	Jaciążek	40	47	61	55
2.	Płoniawy Bramura	128	127	122	122
3.	Krasiniec	109	91	94	82
4.	Zawady Dworskie	44	41	44	38
5.	Węgrzynowo	77	77	78	72
6.	Chodkowo Wielkie	60	57	60	58
7.	Młodzianowo	61	59	52	53
8.	Gimnazjum Płoniawy Bramura	163	166	173	163
9.	Gimnazjum Krasiniec	104	112	98	89
	Ogółem:	786	777	782	732

Źródło: dane uzyskane z Gminnego Zespołu Szkół w Płoniawach-Bramurze

Rys.13 Liczba uczni uczęszczających do szkół w latach 2004/05, 2005/06, 2006/07, 2007/08

Stan obiektów szkolnych na terenie gminy jest dobry. Budynki są na bieżąco remontowane i modernizowane w ramach posiadanych środków finansowych. Wyposażono je również w sale

komputerowe z dostępem do internetu. Na terenie gminy nie funkcjonują przedszkola. W Szkole Podstawowej w Węgrzynowie funkcjonuje ognisko wychowawcze.

3.4.1 Biblioteka

W gminie Płoniawy Bramura działa Gminna Biblioteka Publiczna z dwiema filiami w Chodkowie Wielkim i w Węgrzynowie. W związku z tym, że gmina nie posiada domu kultury, to życie kulturalne skupione jest wokół szkół i bibliotek. Czytelnikami biblioteki jest 13,7% mieszkańców gminy. Gromadzony jest księgozbiór zgodnie z zapotrzebowaniem czytelniczym: literaturę dla dzieci, dla dorosłych i popularnonaukową.

Biblioteka udostępnia również prasę, zarówno w czytelni jak i wypożycza do domu. Gromadzi zgodnie z zapotrzebowaniem broszury i książki na tematy uzależnień. Gminna biblioteka posiada salę komputerową wyposażoną w komputery z dostępem do internetu, z których mogą korzystać mieszkańcy gminy.

Organizowane imprezy i usługi świadczone dla mieszkańców gminy organizowane przez biblioteki w latach 2004-2006

Tabela nr.26 Działalność biblioteki w latach 2004-2006

	<i>wyszczególnienie</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>
1	Ilość czytelników ogółem: w tym:- do lat 15 - od 16 do 24 lat - niezatrudnieni	860 424 252 52	855 407 249 59	836 372 253 54
2.	Wypożyczenia książek	14331	13925	13458
3.	Księgozbiór biblioteki	33407	33890	33313
4.	Księgozbiór podręczny	1513	1543	1399
5.	Ilość osób korzystających z internetu w tym: - dzieci do 15 lat - młodzież do lat 24 - dorośli	- - - -	- - - -	442 244 170 28
6.	Imprezy kulturalne: - pasowanie na czytelnikami - montaże literackie - lekcje biblioteczne - wycieczki do biblioteki	3 2 14 3	1 2 14 3	3 2 30 3

- konkursy	7	6	6
- spotkania z bajką	24	27	30
- spotkania świąteczne/wigilijne itp.).	2	2	2

Źródło: Dane uzyskane z Gminnej Biblioteki Publicznej w Płoniawach Bramurze

3.5. Kwestie społeczne.

Powstające i pogłębiające się kwestie społeczne powodują marginalizację i wykluczenie określonych kategorii jednostek i grup społecznych. Konsekwencjami marginalizacji jest ograniczone uczestnictwo w określonym porządku społecznym i brak dostępu do jego podstawowych instytucji takich jak: rynek pracy, rynek konsumpcji, system instytucji wymiaru sprawiedliwości, system edukacyjny, system gwarancji socjalnych. W wielu przypadkach spotykamy się z przekazywaniem niskiego statusu społecznego z pokolenia na pokolenie, dziedziczeniem marginalizacji i wykluczenia społeczne.

Wszystkie wymienione niżej kategorie zagrożone są marginalizacją społeczną, którą cechuje ograniczony dostęp do dóbr społecznych (materialnych, kulturowych, politycznych).

3.5.1 Ubóstwo

Ubóstwo określa się jako stan, w którym jednostce czy grupie społecznej brakuje środków na zaspokojenie podstawowych potrzeb, uznawanych w danej społeczności za niezbędne. Pod pojęciem "podstawowe potrzeby" kryje się poza wytyczeniem, którego niezbędności nikt nie kwestionuje takie potrzeby jak: ubranie, mieszkanie, zachowanie zdrowia, uzyskanie wykształcenia, itp. Wyznacznikiem ubóstwa może być również dochód, który jest jednym z kryteriów przyznawania wielu świadczeń z pomocy społecznej

Ubóstwo często jest związane z innymi okolicznościami wywołującymi trudne sytuacje życiowe. Do najbardziej znaczących należą dziś niewątpliwie bezrobocie i bezdomność. Zjawiska te są głównym efektem transformacji ustrojowo-gospodarczej w Polsce, w wyniku której został ukształtowany nowy ład społeczny. Są powodem marginalizacji ludzi i głównym źródłem ubóstwa. W praktyce pomocy społecznej ubóstwo stanowi główną przesłankę stanowiącą podstawę do udzielenia pomocy rodzinom. Za dotknięte ubóstwem jednostki uważa się te, których dochód nie przekracza określonego przez ustawę kryterium dochodowego.

Tabela nr 27 Liczba rodzin korzystających z pomocy OPS z powodu ubóstwa w latach 2005-2007

wyszczególnienie	2005	2006	2007
Liczba rodzin	242	259	246

Źródło: dane z OPS

Rys. 14 Liczba rodzin korzystających z powodu ubóstwa w latach 2005-2007

W 2005 roku objętych pomocą z powodu ubóstwa było 242 osób, w 2006 r. - 259, w 2007 r. - 246 osób. Liczba osób, które zwracają się o pomoc z powodu ubóstwa wzrosła w 2006 roku o 17 osób, natomiast w 2007 r. zmniejszyła się o 13 osób. Przyczyny ubóstwa są wielorakie (m.in. bezrobocie, alkoholizm, bezradność w prowadzeniu gospodarstwa domowego zwłaszcza w rodzinach wielodzietnych i niepełnych.)

3.5.2 Bezrobocie

Bezrobocie zostało zdefiniowane jako problem społeczny dopiero po pierwszej wojnie światowej. Wiązało się z tym faktem przyjęcie przez instytucję państwa odpowiedzialności za sytuację ludzi pozbawionych, wbrew własnej woli, możliwości zatrudnienia. Problem bezrobocia zaczyna pojawiać się dopiero w 1990 roku i jest ściśle związany z polityczną, gospodarczą i społeczną transformacją społeczeństwa, która rozpoczęła się w Polsce w 1989 r. Jest zjawiskiem gospodarki rynkowej, złożonym i dynamicznym generowanym przez splot czynników o różnym stopniu trwałości działania. Jest problemem ekonomicznym i społecznym typowym dla społeczeństw otwartych, obywatelskich.

Transformacja systemu gospodarczego w Polsce w kierunku gospodarki rynkowej przyniosła zasadnicze zmiany sytuacji na rynku pracy. Pojawiły się m.in. zjawiska jawnego bezrobocia, nadwyżki podaży i siły roboczej. Ludzie bezrobotni są naturalnym czynnikiem istniejącym w gospodarce rynkowej.

Długotrwały brak pracy powoduje szybką degradację ekonomiczną jednostki czy

rodziny ,potęguje biedą oraz rozszerza sferę ubóstwa. Bezrobocie wywołuje negatywne skutki psychospołeczne. Wydłużenie się okresu pozostawania bez pracy powoduje nasilanie się zjawiska izolacji społecznej ,narastanie napięć i konfliktów w rodzinie ,ograniczenie poparcia i aprobaty ze strony członków najbliższej rodziny .Bezrobocie staje się czynnikiem wpływającym na wzrost patologii społecznej.

Bezrobocie w gminie Płoniawy Bramura jest zjawiskiem ,które dotyka szerokie kręgi społeczne. Straty i skutki społeczne,które powodują,są trudne do oszacowania .Pojawia się na niepokojącą skalę degradacja dużych grup społecznych i to nie tylko bezrobotnych ,ale także ich rodzin .Strata pracy ,przejście na zasiłek ,z kolei jego utrata i potrzeba korzystania z pomocy społecznej -prowadzi do ubóstwa ze wszystkimi tego konsekwencjami.

Świadczenia z pomocy społecznej nie stanowią zasadniczego wsparcia dla osób bezrobotnych .Organy i jednostki organizacyjne pomocy społecznej nie są w stanie skutecznie zwalczać bezrobocia i jego źródeł ,tym samym koncentrują się raczej na doraźnych formach wsparcia. Zwalczanie zjawisk generujących bezrobocie wymaga zaangażowania państwa i odpowiedniej polityki socjalnej .Dlatego też udzielenie pomocy bezrobotnym zostało powierzone wyspecjalizowanym instytucjom i regulowane jest w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Tabela nr.28 Liczba bezrobotnych w latach 2005-2007 uwzględniając kategorię bezrobotnych

<i>lata</i>	<i>ogółem</i>	<i>kobiety</i>	<i>Ogółem z prawem do zasiłku</i>	<i>Kobiety z prawem do zasiłku</i>	<i>Bezrobotni do 25 roku życia</i>	<i>Długotrwale bezrobotni</i>	<i>Bezrobotni powyżej 50 roku życia</i>
2005	767	357	115	32	166	549	103
2006	724	353	91	41	172	537	78
2007	663	335	73	25	161	515	89

Źródło: Dane z PUP(stan danych na 31 stycznia)

Rys.15 Liczba bezrobotnych w latach 2005-2007 (stan na 31 stycznia)

Jak wynika z powyższego w ostatnich 3 latach najwięcej bezrobotnych było w 2005 roku stanowili oni 767 osób w 2006 roku liczba bezrobotnych zmniejszyła się o 43 osoby, w 2007 roku liczba bezrobotnych zmniejszyła się o 61 osób. Ilość osób bezrobotnych może być znacznie większa ponieważ wiele osób bezrobotnych nie rejestruje się w Urzędzie Pracy. Istnieje tak zwane bezrobocie ukryte.

Tabela nr 29 stan bezrobotnych na koniec grudnia – 2005-2007

<i>lata</i>	<i>ogółem</i>	<i>kobiety</i>	<i>Ogółem z prawem do zasiłku</i>	<i>Kobiety z prawem do zasiłku</i>	<i>Bezrobotni do 25 roku życia</i>	<i>Długotrwale bezrobotni</i>	<i>Bezrobotni powyżej 50 roku życia</i>
2005	702	342	98	48	168	518	77
2006	654	327	68	21	157	513	86
2007	575	282	63	17	147	420	83

Źródło: dane z PUP Maków Maz. stan na koniec grudnia

Rys.16. Liczba bezrobotnych w latach 2005-2007 (stan na koniec grudnia)

Okres pozostawania bez pracy stanowi jedno z wielu czynników, który w istotny sposób zmniejsza szanse bezrobotnego na powrót na rynek pracy. O zagrożeniu długotrwałym bezrobociem decydują różnorodne czynniki między innymi takie jak wiek, wykształcenie, kwalifikacje zawodowe czy staż pracy.

Biorąc pod uwagę okres pozostawania bez pracy przez osoby bezrobotne można stwierdzić, że wciąż jest bardzo wysoki udział bezrobotnych pozostających bez pracy przez okres dłuższy niż 12 m-cy, który w styczniu 2007 roku wynosił 78 % ogółu bezrobotnych.

Z doświadczeń pracowników socjalnych wynika, że bezpośrednim i najbardziej widocznym skutkiem bezrobocia jest obniżenie standardu materialnego rodziny, co wręcz wymusza konieczność korzystania z pomocy społecznej. Mniej widoczne, lecz nie mniej zagrażające spójności rodziny są skutki psychologiczne bezrobocia. Bezrobocie bowiem powoduje zmianę sytuacji społecznej i emocjonalnej całej rodziny, zarówno dorosłych jak i dzieci. Częstym zjawiskiem jest izolacja społeczna - ograniczone zostają kontakty interpersonalne wszystkich członków rodziny bezrobotnego zarówno ze znajomymi, jak i z dalszą rodziną. Bezrobocie wpływa także niekorzystnie na układ stosunków wewnątrz rodzinnych, przy czym okazuje się, że bezrobocie mężczyzn ma znaczenie bardziej negatywne skutki dla rodziny niż bezrobocie kobiet. Bezrobotny mężczyzna doświadcza obniżenia swojej pozycji w rodzinie, utraty autorytetu i silnej frustracji, które powodują sięganie po alkohol, co wśród bezrobotnych staje się zjawiskiem masowym.

Rys.17 Liczba osób korzystająca z pomocy z powodu bezrobocia w latach 2005-2007

Źródło: opracowanie własne dane OPS

Jak wynika z powyższego liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu bezrobocia rośnie i tak w 2005 r. wyniosła 198 osób, w 2006 wzrosła do 205 osób, natomiast w 2007 roku nastąpił spadek o 21 osób i wynos-184 osoby.

Z doświadczeń pracowników socjalnych Ośrodka Pomocy Społecznej wynika, że bezpośrednim i najbardziej widocznym skutkiem bezrobocia jest obniżenie standardu materialnego rodziny, co wręcz wymusza konieczność korzystania z pomocy społecznej.

3.5.3. Alkoholizm i narkomania.

Spożywanie alkoholu w nadmiernych ilościach niesie za sobą wiele negatywnych konsekwencji, a w skrajnym wypadku prowadzi do uzależnienia. Konsekwencje nadużywania alkoholu są wielorakie, można je podzielić na:

- fizjologiczne (zatrucia, choroby narządów wewnętrznych)
- problemy psychologiczne (próby samobójcze, wyobcowanie, zamknięcie się w sobie);
- problemy wypadków (wypadki w pracy i wypadki drogowe);
- dotyczące zachowania i ról społecznych.

Alkoholizm jest poważnym problemem społecznym, rzutującym na pozostałe sfery życia i generującym inne problemy społeczne. W szczególności alkohol prowadzi do wzrostu przestępczości, pogłębia ubóstwo, wywołuje przemoc w rodzinie. Dotyka coraz częściej młodzieży, a w skrajnych przypadkach nawet dzieci w wieku szkolnym. Aby go zwalczyć potrzebne są nie tylko programy dla już uzależnionych, ale również działania profilaktyczne zapobiegające uzależnieniom.

Jedną z grup dysfunkcyjnych, która jest objęta pomocą OPS stanowią osoby uzależnione od alkoholu. Nadużywanie napojów alkoholowych stanowi dziś bez przeczenie jeden z najpoważniejszych problemów. Z problemem nadużywania alkoholu pracownicy socjalni spotykają się od wielu lat, niepokojącym jest jednak fakt wzrastania liczby osób uzależnionych od alkoholu i obniżenia wieku pierwszego z nim kontaktu.

W rodzinach które objęte są pomocą OPS-u pracownicy dość często obserwują

stwarzanie sytuacji sprzyjających picciu alkoholu, stosowanie zachęty do jego spożywania i przedstawianie łatwości jego zdobywania. Szczęólnego znaczenia w tych rodzinach nabiera wzorec picia alkoholu i niekorzystny wpływ rozbieżności między zachowaniem rodziców a wymaganiami stawianymi wobec dziecka co do spożywania alkoholu, brak kontroli ze strony rodziców i stosowanie niewłaściwych metod wychowawczych.

W wielu środowiskach daje się zauważyć zjawisko "dziedziczenia" alkoholizmu. Problem nadużywania alkoholu przez podopiecznych pomocy społecznej jest bardzo skomplikowany ponieważ obok alkoholizmu występują zaburzenia komunikacji między członkami rodziny, bieda, problemy wychowawcze i zdrowotne. Praca z tak zaburzonymi klientami Ośrodka Pomocy Społecznej jest bardzo trudna, długotrwała i często skazana na niepowodzenia. Z pomocą w pracy z alkoholikami pracownikom socjalnym przychodzi Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w skład której wchodzi 7 osób. Wszyscy członkowie komisji są przeszkoleni w zakresie dotyczącego wdrażania procedury interwencji wobec przemocy w rodzinie, rozwiązywania problemu na obszarze gminy oraz wspomagania współuzależnionym.

Komisja jest pierwszym kontaktem człowieka uzależnionego w długim łańcuchu leczenia. Bardzo duża i ważna rola przypada członkom komisji w nawiązaniu pierwszego kontaktu z osobą zgłoszoną i jej rodziną. Od tego kontaktu zależy w dużej mierze decyzja osoby zgłoszonej o podjęcie leczenia i zmianie dotychczasowych zachowań.

Jednym z głównych celów komisji jest prowadzenie działalności profilaktycznej i edukacyjnej, koncentrując się w znacznej mierze wokół profilaktyki wśród młodzieży szkolnej. Młodzież żyje w szczególnie trudnych dla siebie warunkach. Brak perspektyw życiowych i wynikające z tego zaburzenia integracji w rodzinach, obniżenie barier moralnych, uleganie modzie, próby dostosowania się do zwyczajów zachodnich, to okoliczności sprzyjające sięganiu po alkohol i narkotyki. Uzależnienia pojawiają się u młodzieży znacznie wcześniej niż u dorosłych. W tym wieku bardzo szybko zmienia się psychika, pojawia się osobowość patologiczna, występuje utrata samokontroli, dominują zachowania egoistyczne, wykształca się tzw. zespół anty motywacji.

Zjawisko narkomanii pojawiło się nie dawno. Stanowi ono jeden z problemów i zagrożeń z jakimi borykają się społeczeństwa. Występuje przede wszystkim wśród ludzi młodych, jednak liczba dzieci i młodzieży jest trudna do określenia. Ośrodek Pomocy Społecznej nie zanotował występowania problemu narkomanii wśród klientów korzystających z pomocy społecznej.

Podstawą działań związanych z rozwiązywaniem problemów alkoholowych jest ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Tabel Nr 30. Wysokość środków przeznaczonych na realizację działań ujętych w gminnym programie rozwiązywania problemów alkoholowych w latach 2005-2007

<i>lata</i>	<i>Wysokość środków</i>
2005	66 515
2006	62 798
2007	69 017

Źródło: dane uzyskane z U.G

Rys.18 Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację gminnego programu rozwiązywania problemów alkoholowych w latach 2005-2007

Jak wynika z powyższego najwięcej środków finansowych przeznaczono w 2007 roku.

Tabela Nr 31 Wnioski ,które wpłynęły do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o pomoc w leczeniu w latach 2004-2006

<i>lata</i>	<i>Ilość wniosków</i>
2005	18
2006	21
2007	28

Źródło:dane uzyskane z GKRPA

Tabela nr 32. Sprawy skierowane do Sądu Rejonowego w Przasnyszu w latach 2005-2007

<i>lata</i>	<i>Ilość skierowanych spraw</i>
2005	4
2006	6
2007	21

Źródło:dane uzyskane z GKRPA

Rys.19 Liczba spraw skierowanych do Sądu o wydanie opinii w przedmiocie uzależnienia.

Jak wynika z powyższego liczba wniosków skierowanych do Sądu znacznie wzrosła w 2007 roku. Ze środków na realizację gminnego programu rozwiązywania problemów alkoholowych są finansowane godziny pozalekcyjne prowadzone przez pedagogów w Szkole Podstawowej Chodkowo i Płoniawy oraz w Gimnazjum Krasiniec .

Tabela Nr 33 .Na przełomie lat 2005-2007 liczba rodzin dotkniętych uzależnieniem jednego z członków rodziny objętych pomocą finansową wahała się jak niżej:

<i>rok</i>	<i>Ilość rodzin</i>
2005	15
2006	15
2007	18

Źródło:dane uzyskane z OPS

Rys.20 Liczba osób objętych pomocą finansową w latach 2005-2007

Sytuacja odnośnie problemów alkoholowych nie wydaje się znacząco odbiegać od średniej krajowej .Społeczeństwo nasze coraz bardziej uboższe ,rośnie bezrobocie,dlatego też natężenie

problemów alkoholowych wzrasta .Nie jest jednak możliwe precyzyjne określenie liczby osób ,które nadużywają alkoholu,a także wszystkich tego konsekwencji. Z roku na rok wzrasta liczba osób w stosunku do których ,prowadzone są sprawy o leczenie odwykowe ,kierowane do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Ważnym zadaniem realizowanym w gminie powinno być dążenie do zmniejszenia ilości i dolegliwości alkoholowych zaburzeń życia rodzinnego.

3.5.4 Starzenie się ludności

Starość jest jednym z okresów naszego życia .Nieuniknionym procesem .Prognozy demograficzne wskazują, że w kolejnych latach procent osób w starszym wieku w całej populacji będzie zwiększał się systematycznie. Ważnym wymiarem tendencji demograficznych w Polsce jest zjawisko zawężonej zastępowalności pokoleń.

Według danych GUS 2004 rok był trzecim z rzędu ,w którym wystąpił ujemny przyrost naturalny. Obniża się poziom współczynnika dzietności. Z drugiej strony na proces starzenia się populacji wydłużenie się przeciętnego trwania życia ,a co za tym idzie wzrost liczby osób w wieku starszym.

Starość postrzegana jest jako okres całkowitej degradacji ,izolacji ,samotności ,braku uczucia i życzliwości ,niepełstwa ,odczuwalnych dolegliwości somatycznych ,postępującego uzależnienia od otoczenia, beznadziejnego i ponurego czekania na śmierć.

Najczęściej sygnalizowanym przez tą kategorię osób problemem jest pogarszający się stan zdrowia, niepełnosprawność oraz trudna sytuacja materialna.

Zmieniająca się struktura i funkcje współczesnej rodziny nie sprzyjają kształtowaniu się warunków do sprawowania opieki nad sędziwym członkiem rodziny .Coraz częściej osoby starsze tworzą jednoosobowe gospodarstwa domowe, a gdy mieszkają razem z dziećmi to właśnie ich świadczenia emerytalne niejednokrotnie stanowią źródło pewnego i stałego dochodu rodzin wielopokoleniowych.

Ludzie starsi wymagają różnych form wsparcia społecznego ,aby to się mogło stać powinna być dokładnie zdiagnozowana ich sytuacja .Potrzeba jest zatem nowa polityka społeczna: elastyczna ,kreatywna ,nowatorska oparta na współpracy samorządu i organizacji pozarządowych .Dane demograficzne wskazują na szybkie starzenie się populacji naszej gminy. Według danych z Urzędu Gminy w 2005 roku w gminie zamieszkiwało 824

osób w wieku poprodukcyjnym ,co stanowiło 13,3 % ogółu ludności. , 2006 roku zamieszkiwało 862 osób w wieku poprodukcyjnym co stanowiło 14,0%, ogółu ludności a w 2007 roku zamieszkiwało 770 osób w wieku poprodukcyjnym ,co stanowiło 12,6 % ogółu ludności.

Tabela nr .34 Liczebność poszczególnych kategorii wiekowych osób starszych.

wiek	2005rok 6189	2006rok 6154	2007rok 6127
65-74	459 7,4%	448 7,3%	303 4,9%
75-84	304 4,9%	342 5,6%	369 6,0%
84 i więcej	61 0,1%	72 1,2%	98 1,6%

Źródło : Dane z U.G

Populacja ta wymaga pomocy w postaci opieki nieformalnej świadczonej przez rodziny ,a często instytucjonalnej w ramach zadań pomocy społecznej. W ramach pomocy środowiskowej osobom samotnym ,które z powodu wieku ,choroby lub innych przyczyn wymagają pomocy innych osób,a były jej pozbawione Ośrodek Pomocy Społecznej udzielił w latach 2005-2007 postaci usług opiekuńczych osobom jak niżej.

Tabela nr.35 Charakterystyka osób objętych pomocą w formie usług opiekuńczych w latach 2005-2007

<i>wyszczególnienie</i>	<i>2005rok</i>	<i>2006 rok</i>	<i>2007 rok</i>
Usługi opiekuńcze	8	5	6

Źródło:dane z OPS

Rys.21 Liczba osób objętych usługami sąsiedzkimi w latach 2005-2007

.Działania wobec osób w wieku poprodukcyjnym skierowane są na interwencje i udzielenie świadczeń w najbardziej podstawowym zakresie,służącym jedynie na zaspokajaniu najważniejszych potrzeb i zagwarantowaniu materialnych podstaw egzystencji bez zapewnienia warunków do rozwoju osobowości i integracji z lokalną społecznością . W związku z zaistniałą sytuacją istnieje potrzeba rozbudowy zakresu świadczonych usług ,dostosowanie ich do różnych potrzeb poszczególnych grup osób starszych . Zagospodarowanie czasu wolnego ,wyposażenie mieszkań w sprzęty ułatwiające codzienne życie.

Tabela nr.36 Osoby umieszczone w DPS i ZOLU w latach 2005-2007

<i>lata</i>	<i>2005 rok</i>	<i>2006rok</i>	<i>2007 rok</i>
Liczba osób	1	3	3

Zródło :dane z OPS

Rys.22 Osoby umieszczone w DPS w latach 2005-2007

Liczba osób umieszczonych w Domu Pomocy Społecznej w 2006 roku wzrosła o 2 osoby i ten stan był również w 2007 roku.

W Domu Pomocy Społecznej w/w osoby zostały umieszczone ponieważ wymagały całodobowej opieki i nie były w stanie samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu.

3.5.5 Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego.

Znaczną część klientów Ośrodka stanowią rodziny z trudnościami opiekuńczo-wychowawczymi .Najczęściej niezaradność rodziny w opiece i wychowaniu własnych dzieci łączy się z innymi dysfunkcjami takimi jak: uzależnienia ,przemoc domowa,zaburzenia równowagi systemu rodzinnego w sytuacjach kryzysowych ,problemy w pełnieniu ról rodzicielskich ,mażeńskich ,zawodowych wyrażające się m.in. w postaci niedojrzałości emocjonalnej ,problemach we współżyciu z ludźmi ,trudnościach adaptacyjnych w środowisku rodzinnym,szkolnym ujawniające się w postaci zachowań buntowniczych ,agresywnych ,konfliktowych ,łamania przez

dzieci i młodzież panujących obyczajów ,norm,wartości.

Środowisko rodzinne jest pierwszym środowiskiem wychowawczym w życiu dziecka. Tu nawiązuje on pierwsze kontakty z innymi ludźmi i zdobywa pierwsze doświadczenia z dziedziny współżycia społecznego. Na środowisko rodzinne składają się :struktura rodziny,atmosfera wychowawcza w domu,warunki materialne i zdrowotne,ogólna struktura środowiska orz wykształcenie rodziców.

Zaburzona struktura rodziny,często spotykana wśród świadczeniobiorców Ośrodka ,niekorzystnie wpływa na sytuację dziecka ,na jego więź z rodziną. Rodziny podopiecznych Ośrodka odznaczają się często zaburzoną strukturą w postaci:nieustabilizowanych formalnie i społecznie związków ,występuje w nich przemoc skierowana na partnera lub dzieci .

Tabela Nr 37. Liczba rodzin korzystających z pomocy OPS-u z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo -wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego w latach 2005-2007

<i>wyszczególnienie</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>
Liczba rodzin	82	82	96

Źródło :dane OPS

Rys.23 Liczba rodzin korzystająca z pomocy z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego w latach 2005-2007

Jak wynika z powyższego wykresu liczba rodzin z trudnościami opiekuńczo-wychowawczymi i prowadzeniu gospodarstwa domowego w 2007 roku znacznie wzrosła o 14 rodzin w stosunku do lat 2005 i 2006.Zjawisko to jest ewidentnie niekorzystne. Rodzina jest środowiskiem,w którym zachodzi socjalizacja pierwotna,w trakcie której dziecko po raz pierwszy spotyka się z interakcjami społecznymi,następuje internalizacja norm i zachowań,kształtuje się jego charakter. Dlatego tak ważne jest,by nie dopuszczać do zaburzeń w strukturze rodziny i jej funkcjonowaniu.

3.5.6 Niepełnosprawność i długotrwała choroba.

Niepełnosprawność to jedna z głównych kwestii społecznych, która utrudnia funkcjonowanie coraz większej liczbie ludzi. Jest to trwała lub okresowa niezdolność do wypełnienia ról społecznych z powodu stałego lub długotrwałego naruszenia sprawności organizmu. W rozumieniu ustawy o pomocy społecznej niepełnosprawność oznacza stan fizyczny, psychiczny lub umysłowy, powodujący trwale lub okresowe utrudnienie, ograniczenie bądź uniemożliwienie samodzielnej egzystencji.

Tymczasem w dobie obecnej niepełnosprawności jest również rozumiana jako wynik barier społecznych, ekonomicznych oraz fizycznych, jakie jednostka napotyka w środowisku zamieszkania.

Diagnoza tej grupy jest trudna, ponieważ brak jest pełnych danych w zakresie poszczególnych dysfunkcji. Obserwacje pracowników Ośrodka pozwalają stwierdzić, że sytuacja tej grupy osób jest bardzo trudna. Niepełnosprawni spotykają się również z problemami psychologicznymi i społecznymi, które wiążą się z trudnościami akceptacji samego siebie i swoich schorzeń oraz z brakiem zrozumienia ze strony ludzi zdrowych.

Osoby i rodziny dotknięte problemem niepełnosprawności nie mogą w pełni korzystać z dobrodziejstw życia społecznego z powodu barier architektonicznych i społecznych. Problemy osób niepełnosprawnych na terenie gminy zajmuje się Ośrodek Pomocy Społecznej. Osoby niepełnosprawne korzystają również z pomocy innych instytucji i organizacji działających w powiecie makowskim. Takich jak:

- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
- Związek Niewidomych
- Polski Czerwony Krzyż
- Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych

Działania tych instytucji i organizacji społecznych zmierzają do zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych, wymagania w procesie rehabilitacji, likwidacji barier architektonicznych, a także kompleksowych działań partnerskich, integrujących osobę niepełnosprawną z różnych placówek.

Tabela Nr 38 **Liczba rodzin korzystających z pomocy OPS z powodu niepełnosprawności.**

wyszczególnienie	2005	2006	2007
Liczba rodzin	63	76	73

Źródło: dane z OPS

Rys. 24 Liczba osób korzystających z powodu niepełnosprawności w latach 2005-2007

W 2005 roku udzielono pomocy z tytułu niepełnosprawności 63 osobom, w 2006 roku-76 osobom, w 2007 roku-73 osobom.

Polityka społeczna powinna promować aktywne działania na wszystkich szczeblach życia społecznego oraz aktywnie wspierać wszelkie działania na rzecz równouprawnienia osób niepełnosprawnych ,a także przeciwdziałać ich dyskryminacji i tworzyć mechanizmy wyrównujące szanse życiowe oraz warunki do korzystania z przysługujących im praw.

W ramach podejmowanych działań ,osobom niepełnosprawnym powinna być udzielana pomoc w zakresie szeroko rozumianej rehabilitacji ,oznaczający zespół działań ,w szczególności organizacyjnych,leczniczych,psychologicznych,technicznych ,szkoleniowych ,edukacyjnych i społecznych zmierzających do osiągnięcia możliwie najwyższego poziomu ich funkcjonowania ,jakości życia i integracji społecznej ,przy aktywnym uczestnictwie tych osób. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej wzrasta ,jednakże nie odzwierciedla ona faktycznej liczby osób niepełnosprawnych gminy .Obserwacje pracowników socjalnych Ośrodka Pomocy Społecznej pozwalają stwierdzić, że sytuacja tej grupy jest bardzo trudna. Problemy osób niepełnosprawnych wiążą się głównie z ograniczonymi możliwościami zakupu sprzętu ułatwiającego komunikowanie się i samoobsługę ,a także z kosztowną i trudną dostępną rehabilitacją .Dużym problemem są także bariery architektoniczne w miejscu zamieszkania osoby niepełnosprawnej jak i w niektórych budynkach użyteczności publicznej.

Znacznym problemem jest również długotrwała choroba ,za osobę długotrwale chorą uznaje się taką osobę ,która nie jest w stanie przez dłuższy okres czasu pełnić w zakresie całkowitym funkcji społecznych ,tzn. Uczestniczyć w życiu społecznym. Powodem może być stan fizyczny bądź psychiczny jednostki społecznej .Problem ten wiąże się ze zwiększonymi wydatkami na pokrycie kosztów leków i leczenia,co powoduje zubożenie i braki w zaspokojeniu podstawowych potrzeb człowieka .

3.5.7 Przestępczość

Przestępczość jest jednym z tych zjawisk społecznych ,które odciskają dotkliwie piętno na funkcjonowaniu lokalnej społeczności .Jest to margines życia społecznego ,ale intensywność zdarzeń oraz częstotliwość ,z jaką występują ,mogą mieć wpływ na formowanie się postaw i

zachowań ludzi tworzących społeczność gminy .

Tabela nr .39 Kategorie wykroczeń na terenie gminy w latach 2004-2006

<i>L/p</i>	<i>Wykroczenia</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>
1	Wykroczenia przeciwko porządkowi publicznemu	0	1	2
2.	Wnioski skierowane do Sadu Grodzkiego	23	22	46
3.	Nietrzeźwi sprawcy wykroczeń	5	11	8
4.	Ujawnione przypadki naruszania zakazu spożywania alkoholu w miejscu publicznym i ilość ukaranych za to wykroczenie	0	1	0
5.	Interwencje domowe	77	49	57
6.	Ilość założonych "Niebieskich kart"	0	0	5
7.	Ilość zatrzymanych nietrzeźwych w izbie wytrzeźwień	26	28	30

Źródło:Dane z Komendy Powiatowej Policji w Makowie Maz.

Analizując powyższe dane należy stwierdzić ,iż najwięcej jest interwencji domowych ,co jest niepokojącym zjawiskiem. Następnie ilość zatrzymanych osób w izbie wytrzeźwień.

Tabela nr.40 Liczba odnotowanych przestępstw na terenie gminy Płoniawy Bramura w latach 2004-2006

<i>Kategorie przestępstw</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>
• Nietrzeźwi kierujący	5	11	8
• Kradzież mienia	0	1	0
• Bójki	2	2	2
• Przestępstwa narkotykowe	1	0	0
• drogowe	0	1	

Źródło : Dane Komendy Powiatowej Policji w Makowie Maz.

Tabela Nr 41 Przestępczość wśród nieletnich

<i>Kategorie przestępstw</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>
Liczba nieletnich czynów karalnych	3	3	4

Źródło:dane Komendy Powiatowej Policji w Markowie Maz.

Kategorie przestępstw:

- kradzieże z włamaniem
- kradzieże mienia
- przestępstwa narkotykowe
- pobicia
- drogowe
- uszczerbek na zdrowiu

Ogółem w 2006 roku funkcjonariusze Policji w Makowie Maz na terenie gminy odnotowali 152 różnego rodzaju zdarzeń. Do najczęściej występujących możemy zaliczyć :interwencje domowe (57) przestępstwa drogowe (38),Pozostałe zdarzenia mają śladowy charakter .Dla porównania w 2004 roku – 134,2005 roku – 115 .Nastąpił znaczny wzrost o 37 zdarzeń w 2006 roku.

Dokonując analizy struktury wiekowej sprawców przestępstw, okazało się, że nietrzeźwi kierowcy stanowią osoby w wieku do 15 do 64 lat. W pozostałych kategoriach przestępstw wiek sprawców wahał się od 13 do 50 lat z tym ,że części sprawców nie udało się ustalić .Biorąc pod uwagę miejsce popełnienia czynu zabronionego (brak szczegółowych danych dotyczących nietrzeźwych kierowców).Brak jest danych z 2007 roku.

3.5.8 Kwestia dziecka

Polityka społeczna zajmuje się dziećmi jako grupą wymagającą szczególnej troski i ochrony .Działalność na rzecz dzieci polega przede wszystkim na ochronie ich praw,wyrównywaniu szans życiowych poprzez ułatwienie dostępu do oświaty ,służby zdrowia ,wypoczynku oraz asekurowaniu w obliczy ryzyka życiowego.

System opieki nad dziećmi potrzebującymi wsparcia organizują instytucje państwowe,samorządy ,organizacje poza rządowe. Na system ten składają się:

- dom pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży,
- pogotowie opiekuńcze,
- dom dziecka,
- ośrodki szkolno-wychowawcze dla dzieci i młodzieży,
- rodziny zastępcze,
- ośrodki adopcyjno-opiekuńcze,
- ogniska wychowawcze

Wszystkie te placówki wyrównują szanse dzieci i młodzieży ,niemniej dziecko ,dla pełnego i harmonijnego rozwoju swojej osobowości ,powinno wychowywać się w środowisku rodzinnym,w atmosferze szczęścia ,miłości i zrozumienia.

W celu uzyskania informacji o problemach dzieci i młodzieży w lokalnym kształcenia i wychowania została rozesłana do szkół gminy Płoniawy Bramura ankieta.

Ankieta miała na celu zdiagnozowanie środowiska szkolnego pod kątem występowania zachowań o cechach patologii społecznej wśród uczniów oraz realizacji działań opiekuńczo-wychowawczym ,profilaktycznych oraz leczniczych ,prowadzonych względem dzieci i młodzieży.

Najczęściej występującym problemem na terenie szkoły oraz w domu rodzinnym uczniów ,wskazane przez pedagogów w nadesłanych ankietach ,przedstawia poniższa tabela oraz wykres.

Tabela Nr 42 **Występujące problemy w środowisku szkolnym i rodzinnym uczniów.**

<i>L/p</i>	<i>Cechy patologii społecznej</i>	<i>Występuje (liczba ujawnionych przypadków)</i>
1.	Konflikty z rodzicami(opiekunami)	2
2.	Konflikty z rodzeństwem	
3.	Konflikty z nauczycielami	
4.	Konflikty z kolegami szkolnymi	3
5.	kłamstwa	2
6.	Wagary	7
7.	Alkoholizowanie się	
8.	Narkotyzowanie się	
9.	Palenie papierosów	4
10	Ucieczki z domu	
11.	Kradzieże	3
12.	Agresja i przemoc	22
13.	Autoagresja	
14.	Przestępczość ujawniona	2
15.	Niszczenie mienia szkolnego	2
16.	Drugoroczność	4
17	Udział w grupach negatywnych	
18.	Opieka kuratora sądowego	
19.	Przemoc w rodzinie	
20.	Zaniedbanie przez dom	2
21.	Wykorzystywanie seksualne	

Źródło: dane z ankiet

Analiza częstotliwości występujących na terenie szkoły oraz w domu rodzinnym uczniów problemów społecznych wskazuje na: palenie papierosów , wagary,kradzieże, konflikty z kolegami,kłamstwa, drugoroczność, zaniedbanie przez dom,agresja i przemoc.

Ankietowani nie wykazali w ogóle występowania takich problemów jak narkotyzowanie ,alkoholizowanie,konfliktów z rodzeństwem,konflikty z nauczycielami,ucieczki z domu,udział w grupach negatywnych,przemoc w rodzinie,wykorzystanie seksualne.

Określając problemy uczniów i szkoły w pytaniach otwartych ,wskazywano głównie na trudną sytuację materialną rodzin,problem bezrobocia,patologie występujące w domach (odnoszące się do uzależnień rodziców) ,niewłaściwa opieka rodziców nad dziećmi,nieporozumienia między rodzicami doprowadzające do separacji,brak czasu rodziców w wychowaniu dzieci.

Z analiz wynika,że szkoły z reguły są bezpieczne dla dzieci i młodzieży ,choć w niektórych z nich zdarzają się miejsca ,które wymagają nadzoru i interwencji.

3.5.9 Identyfikacja najważniejszych problemów społecznych na terenie

gminy.

Identyfikacja problemów społecznych jest jednym z najważniejszych elementów każdego postępowania diagnostycznego mającego określić zasadnicze problemy i ewentualne kierunki ich rozwiązania. Podstawowym narzędziem badawczym, za pomocą którego identyfikowano problemy społeczne gminy Płoniawy Bramura, była ankieta rozesłana do osób mających wpływ na kształt lokalnej polityki społecznej, między innymi do osób reprezentujących wybrane instytucje lokalne, takie jak: ośrodek zdrowia, Policja, OPS, radni, sołtysi, szkoły.

Z 5 nadesłanych odpowiedzi wyłonił się obraz naistotniejszych kwestii dotyczących lokalną społeczność.

Słabe strony gminy

Według respondentów największymi słabościami gminy Płoniawy Bramura są bezrobocie, ubóstwo oraz alkoholizm.

Kolejną bolączką jest brak perspektyw oraz odpowiednich miejsc i różnorodnych form spędzenia wolnego czasu dla dzieci i młodzieży. Zwrócono również uwagę na niską aktywność społeczną gminy (wykorzystywanie pomocy społecznej) oraz zły stan dróg gminnych i powiatowych, brak oświetleń, dzikie wysypiska śmieci, nie właściwa edukacja młodzieży i dzieci.

Najważniejsze problemy społeczne w gminie

Za najważniejsze problemy w gminie uznano bezrobocie, alkoholizm oraz postępująca biedę. Te trzy problemy, z coraz większą intensywnością według respondentów dotyczą mieszkańców gminy i w niewielkiej przyszłości mogą być jeszcze bardziej odczuwalne. Ponadto większość ankietowanych wskazała na tendencje wzrostowe zarówno problemów związanych z pogłębiającym się i długotrwałym bezrobociem, jak i nadużywaniem alkoholu oraz, co za tym idzie postępującą biedą.

Należy zauważyć, iż według oficjalnych statystyk problem alkoholizmu jest marginalny. Natomiast według mieszkańców jest widocznym i ciągle narastającym, negatywnym zjawiskiem społecznym.

Poważnym i narastającym problemem, wskazanym przez respondentów, jest również ubożenie mieszkańców gminy. Jest ono spowodowane wzrostem bezrobocia i przyczynia się do pogłębienia patologii społecznych, wzrostu niewydolności opiekuńczo-wychowawczych rodzin. Przyczyn takiego stanu rzeczy doszukuje się również w niedostatecznej organizacji czasu wolnego dzieci i młodzieży.

Szczególnie narażone grupy społeczne

Za osoby ,których w największym stopniu dotyczą lokalne problemy społeczne ,uznano dzieci i młodzież,przede wszystkim te pochodzące z rodzin biednych i wielodzietnych .Wybór ten uzasadniono głównie ubóstwem ,brakiem miejsc pracy oraz miejsc organizujących opiekę i wsparcie.

Za szczególnie narażonych uznano także osoby bezrobotne ,w tym młodzież .Kolejną grupę mieszkańców ,która odczuwa skutki problemów społecznych ,są ludzie starsi i samotni.

W kwestii związanej z wyborem odbiorców ,do których powinna trafić pomoc ,uznano iż w pierwszej kolejności wspierać należy rodziny wielodzietne ,rodziny ubogie,osoby samotne i stare ,pomoc dzieciom i młodzieży w poszukiwaniu alternatywnych form spędzenia wolnego czasu .

Pomoc powinna również otaczać opieką matki samotnie wychowujące dzieci i znajdujące się w trudnej sytuacji życiowej oraz osoby bezrobotne w przekwalifikowaniu się i znalezieniu pracy.

Kwestie uznane za najistotniejsze w tworzeniu strategii

Ankietowani wskazali również problemy ,na których powinna skupić się lokalna strategia integracji i rozwiązywania problemów społecznych gminy .Wybierali dziewięć najistotniejszych kwestii z zamkniętego katalogu .Najwięcej wskazań uzyskały następujące problemy społeczne.

Tabela nr 43 Problemy społeczne

<i>L/p</i>	<i>Kwestie społeczne</i>	<i>Ilość wskazań</i>
1.	Pomoc rodzinom dotkniętym problemem uzależnień	2
2.	Pomoc rodzinom ubogim	7
3.	Pomoc ludziom starym samotnym	7
4.	Pomoc osobom niepełnosprawnym	3
5.	Pomoc dla samotnych matek w ciąży ,które są w trudnej sytuacji życiowej	1
6.	Pomoc w dostępie do profilaktyki i ochrony zdrowia dla osób marginalizowanych	1
7.	Pomoc osobom dotkniętym przemocą domową	1
8.	Pomoc rodzinom wielodzietnym	8
9.	Pomoc dla dzieci i młodzieży w poszukiwaniu alternatywnych form spędzenia wolnego czasu	5

Źródło:Opracowano na podstawie danych z przeprowadzonych ankiet wśród społeczności Płoniawy Bramura

Z powyższego zestawienia wynika rozkład wskazań istniejących kwestii społecznych,które winny stać się przedmiotem szczególnej troski samorządu lokalnego.

Struktura najistotniejszych kwestii społecznych w gminie Płoniawy Bramura

Najważniejsze problemy społeczne gminy Płoniawy-Bramura



Pomoc rodzinom wielodzietnym



Pomoc rodzinom ubogim



Pomoc dla dzieci i młodzieży w
poszukiwaniu alternatywnych form



Pomoc rodzinom dotkniętym problemem



Pomoc dla samotnych matek w ciąży ,które znajdują się w trudnej sytuacji życiowej.

Pomoc w dostępie do profilaktyki i ochrony zdrowia dla osób marginalizowanych.

Pomoc osobom dotkniętym przemocą.

Pomoc osobom bezrobotnym w przekwalifikowaniu sie oraz znalezieniu

Źródło: Opracowano na podstawie danych z przeprowadzonych ankiet wśród społeczności gminy Płoniawy -Bramura

4. Analiza strategiczna

4.1 Analiza SWOT.

Głównym narzędziem oceny uwarunkowań jest analiza SWOT. Jest to metoda służąca do badania otoczenia organizacji oraz analizy jej wnętrza .Jest jedną z najprostszych i najczęściej stosowanych technik analitycznych . Wnikliwe opracowanie SWOT jest istotnym etapem procesu planowania strategicznego .Przy właściwym opracowaniu stanowi punkt wyjścia dla określenia celów strategicznych oraz projektów socjalnych .W analizie SWOT odniesiono się do kwestii społecznych występujących na terenie gminy Płoniawy Bramura.

Analiza SWOT została przygotowana w Ośrodku Pomocy Społecznej w Płoniawach Bramurze .
Poniżej przedstawione czynniki obejmują:

- siły – wewnętrzne uwarunkowania o pozytywnym wpływie na sytuację społeczną,
- słabość – wewnętrzne uwarunkowania o negatywnym wpływie na sytuację społeczną,
- szanse- zewnętrzne uwarunkowania o pozytywnym wpływie na realizację celów,
- zagrożenia – zewnętrzne uwarunkowania o negatywnym wpływie na realizację celów.

Właściwe zdiagnozowanie poszczególnych czynników pozwoli na osiągnięcie celów,którym służy analiza SWOT

.Celem tym jest:

- unikanie zagrożeń,
- wykorzystywanie szans,
- wzmacnianie słabych stron,
- opieranie się na mocnych stronach.

\

W analizie SWOT odniesiono się wyłącznie do kwestii społecznych.

MOCNE STRONY:

- sprawnie funkcjonujący samorząd,
- pozytywny stosunek samorządu do spraw społecznych ,wrażliwość na potrzeby osób i środowisk wymagających wsparcia,
- dobra współpraca OPS z instytucjami powiatowymi (Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie,Komenda Powiatowa Policji,ZOZ,Sąd Rejonowy,Poradnia Rodzinna itd.
- wykwalifikowana ,doświadczona kadra pomocy społecznej,
- dobre rozeznanie środowiska,
- prawidłowy obieg informacji o formach pomocy społecznej,
- dobra dostępność domów pomocy społecznej,
- wzrost znaczenia wykształcenia jako wartości,
- prowadzenie działań socjalnych z rodziną
- prawidłowe wykorzystywanie środków pochodzących z zezwoleń na handel napojami alkoholowymi
- dobrze przygotowana kadra do pracy z osobami uzależnionymi

SŁABE STRONY

- występowanie wysokiego bezrobocia długotrwałego oraz zjawiska dziedziczenia bezrobocia,
- niewystarczający w stosunku do potrzeb budżet gminy,
- niskie dochody własne gminy na 1 mieszkańca,
- słaby rynek pracy,
- niż demograficzny,
- wzrost świadczeniobiorców pomocy społecznej,
- wzrastający poziom alkoholizmu,
- zwiększenie się osób w wieku poprodukcyjnym,
- zanik rodziny wielopokoleniowej,
- wzrost przemocy w rodzinach,
- brak świetlic opiekuńczo-wychowawczych,
- zjawisko dziedziczenia biedy,
- wyuczona bezradność ,roszczeniowość postaw,
- bariery architektoniczne,
- brak organizacji pozarządowych,
- niewystarczająca aktywność służb prewencyjnych i porządkowych,
- brak możliwości kontynuacji aktywności zawodowej wśród osób starszych.
- brak miejsc dla ofiar przemocy,
- brak rozpowszechniania w środowisku lokalnym pozytywnych postaw charytatywnych,
- brak specjalistów zajmujących się rodzinami problemowymi,
- niski poziom życia,
- brak ośrodków wsparcia,

Podsumowanie analizy SWOT

Analiza SWOT wykonana w oparciu o aktualną sytuację społeczną-gospodarczą gminy Płoniawy Bramura wskazuje na wiele zagrożeń w sferze polityki społecznej. Problemami są przede wszystkim wysoka stopa bezrobocia, duża liczba osób trwale bezrobotnych oraz znaczna liczba osób objętych pomocą społeczną. Choć stopień występujących patologii nie jest duży, to jednak zagrożenia są na tyle poważne, że wymagają zdecydowanych działań.

4.2 Analiza szans i zagrożeń

SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> • Pozyskiwanie środków, w tym z UE; • tworzenie nowych miejsc pracy poprzez przyciągnięcie kapitału wewnętrznego i zewnętrznego; • wykorzystanie i wzmocnienie inicjatyw społeczności gminy (m.in. poprzez dostarczanie szeroko rozumianej informacji); • przeznaczenie większych środków na pomoc społeczną; • wzrost wykształcenia mieszkańców; • specjalizacja w produkcji rolniczej (uprawy specjalne); • promocja gminy (min. poprzez organizowanie cyklicznych corocznych imprez promujących gminę); • zapewnienie pomocy osobom w podeszłym wieku; • dostosowanie infrastruktury do osób starszych, likwidowanie barier architektonicznych; • uwrażliwienie młodzieży na potrzeby ludzi starszych; • prowadzenie promocji zdrowia dla osób starszych; • wysoki poziom współpracy pomiędzy szkołą a rodziną; • racjonalne rozdzielanie środków publicznych; • ciągłe doskonalenie i podnoszenie kwalifikacji 	<ul style="list-style-type: none"> • Utrzymujący się wysoki poziom bezrobocia (powodujący ubożenie społeczności lokalnej i emigrację ludności); • brak pomocy finansowej z poza gminy; • rozdrobnienie gospodarstw; • brak stabilnej polityki rolnej rządu; • niestabilna polityka podatkowa państwa; • niestabilność prawa, brak jasnych uregulowań w zakresie rozdziału środków finansowych i kompetencji; • niestabilna polityka walki z bezrobociem i ubóstwem; • nieadekwatne środki w stosunku do przekazywania zadań; • niejasne i sprzeczne interpretacje obowiązujących już przepisów; • wzrost biurokracji; • rosnące koszty edukacji • znieczulica społeczna; • wzrost chorób społecznych • wzrost osób uzależnionych od alkoholu; • przeciążenie pracowników socjalnych ilością zadań; • istnieje zjawisko nielegalnego zatrudnienia; • brak stabilności prawa w dziedzinie pomocy społecznej; • wzrost liczby osób samotnych; • istnieje zjawisko wyuczonej bezradności, wśród społeczeństwa; • brak lokalnych i regionalnych działań skierowanych do osób długotrwale bezrobotnych; • wzrost patologii wśród osób starszych;

zawodowych przez kadre pomocy społecznej; <ul style="list-style-type: none"> • współpraca fachowców różnych dziedzin na rzecz przeciwdziałania uzależnieniom; • istnienie systemu wsparcia dla osób z problemem uzależnienia; • dobra współpraca z innymi jednostkami pomocy; • wzrost mobilności zawodowej osób bezrobotnych, 	<ul style="list-style-type: none"> • rozdrobnienie
--	---

5. Główne cele strategiczne

Uwzględniając założenia strategii na lata 2008-2015 sformułowano następujące cele strategiczne:

1. Pomoc finansowa osobom i rodzinom na zaspokojenie podstawowych potrzeb bytowych.
2. Objęcie pomocą osób i rodzin narażonych na wykluczenie społeczne w celu ograniczenia zjawiska marginalizacji oraz prawidłowego funkcjonowania w środowisku lokalnym.
3. Tworzenie warunków umożliwiających osobom niepełnosprawnym oraz osobom w wieku poprodukcyjnym godnego uczestnictwa w życiu społecznym.
4. Budowa zintegrowanego systemu profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień na terenie gminy.
5. Monitoring problemów społecznych oraz aktywizacja społeczności lokalnej.
6. Zwiększenie szans na podjęcie pracy zawodowej oraz przeciwdziałanie negatywnym skutkom społecznym wynikającym z bezrobocia w rodzinie.

6. Plan działań strategicznych na lata 2008-2015

Cel strategiczny nr 1

Celem działań jest zabezpieczenie środków materialnych na zaspokojenie podstawowych potrzeb bytowych osób i rodzin.

Sposób realizacji

- pomoc finansowa i w naturze zgodnie z ustawą o pomocy społecznej,
- pomoc finansowa w formie dodatków mieszkaniowych,
- pomoc finansowa wynikająca z ustawy o świadczeniach rodzinnych,
- pomoc w formie dożywiania dzieci i młodzieży w szkołach oraz osób dorosłych i rodzin ,którzy nie są w stanie zabezpieczyć we własnym zakresie,
- aktywizacja społeczności lokalnej -praca socjalna metodą programu Centrum Aktywności Lokalnej (CAL)

Realizatorzy

- Gmina,
- Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Sponsorzy,
- Wolontariat
- Organizacje pozarządowe i kościelne.

Cel strategiczny 2

Celem jest ulepszenie istniejących i wprowadzenie nowych form pomocy aby zwalczyć negatywne skutki istniejących problemów i mobilizowania ludzi do działania oraz zapobieganie marginalizacji osób i rodzin poprzez wyrównywanie szans oraz włączenie zagrożonych środowisk w życie społeczne.

Sposób realizacji

- zapobieganie i przeciwdziałanie narkomanii,
- tworzenie współpracy z organizacjami pozarządowymi i wolontariatem,
- prowadzenie profilaktyki zdrowotnej,
- zagospodarowanie czasu wolnego ,w szczególności dzieci i młodzieży,
- kompleksowa opieka i pomoc nad rodziną i dzieckiem,
- przygotowanie programów skierowanych dla poszczególnych grup ryzyka ,w szczególności ;długotrwale bezrobotnym,uzależnionym,rodzinom niepełnym i dysfunkcyjnym,
- propagowanie aktywnych form zwalczania bezrobocia,
- aktywizacja zawodowa i społeczna osób i rodzin wykluczonych społecznie lub zagrożonych takim wykluczeniem,
- tworzenie kompleksowych warunków do prawidłowej obsługi beneficjentów korzystających ze świadczeń Ośrodka Pomocy Społecznej.
- zbudowanie systemu wsparcia i pomocy dla ofiar przemocy domowej

Realizatorzy

- Gmina
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

- Poradnia Rodzinna
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
- Powiatowa Komenda Policji
- Powiatowy Urząd Pracy
- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna
- Placówki edukacyjne
- Organizacje pozarządowe i kościelne
- Sponsorzy
- Wolontariat

Cel strategiczny nr 3

Tworzenie warunków umożliwiającym osobom niepełnosprawnym oraz osobom w wieku poprodukcyjnym godnego uczestnictwa w życiu społecznym.

Sposób realizacji

- Tworzenie warunków i rozwijanie form pomocy w celu aktywizacji społecznej osób w wieku poprodukcyjnym i niepełnosprawnych.
- Przeciwdziałanie izolacji i wykluczeniu społecznemu ludzi starszych i niepełnosprawnych
- aktywizacja środowiska
- prowadzenie usług opiekuńczych dla osób starszych wymagających pomocy w podstawowych czynnościach codziennego życia
- wyrównywanie szans dzieci i młodzieży niepełnosprawnej poprzez doskonalenie systemu edukacji i przygotowania do pracy osób niepełnosprawnych ,a także wspieranie ich na otwartym rynku pracy.

Realizatorzy

- Gmina
- Ośrodek Pomocy Społecznej
- Placówki edukacyjne
- PCPR
- Placówki służby zdrowia
- Organizacje pozarządowe i kościelne
- Wolontariat

Cel strategiczny nr 4

Uzależnienie od środków psychoaktywnych jest problemem społecznym,który przyczynia się do powstawania szeregu negatywnych zjawisk ,skutecznie ograniczających wydolność rodzin nimi dotkniętych.

Sposób realizacji

- zapobieganie powstawaniu nowych problemów uzależnień
- zmniejszenie problemów ,które aktualnie występują
- zwiększenie zasobów niezbędnych do radzenia sobie z problemami już istniejącymi
- przeciwdziałanie przemocy domowej-opracowanie i realizacja lokalnego programu przeciwdziałania przemocy domowej

Cele i kierunki działań są realizowane z przyjmowanym corocznie przez Radę Gminy Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych ,zawierającym szczegółowe działania w ww. zakresie.

Realizatorzy

- Gmina
- Szkoły
- Jednostki organizacyjne samorządu gminnego i pomocy społecznej

Cel strategiczny nr 5

Monitoring problemów społecznych oraz aktywizacja społeczności lokalnej

cele

1. Ocena stanu potrzeb społecznych.
2. Stwarzanie korzystnych warunków do powstawania i rozwoju organizacji pozarządowych na terenie gminy.
3. Współpraca z partnerami zewnętrznymi ,zmierająca do budowy struktur pozarządowych.

Sposób realizacji

1. Systematyczny monitoring problemów społecznych realizowany przez pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej.
Systematyczna analiza zasobów finansowych przeznaczonych na realizację zadań własnych i zleconych.
2. Coroczne informowanie radnych i decydentów o istniejących potrzebach i kwestiach społecznych.
3. Analiza świadczonej pomocy ze względu na efektywność i właściwość adresatów.
4. Ciągłe podnoszenie kwalifikacji pracowników pomocy społecznej w celu lepszego rozpoznawania i reagowania na pojawiające się kwestie społeczne.
5. Systematyczny monitoring istniejących i rozpoczynających się programów celowych i funduszy,służący ewentualnemu pozyskiwaniu środków zewnętrznych na rozwiązywanie lokalnych potrzeb społecznych.
6. Doskonalenie systemu informacyjnego o możliwościach udzielenia pomocy społecznej i wsparcia mieszkańcom gminy poprzez internet ,rozwieszanie ulotek informacyjnych,organizowanie spotkań z rodzicami oraz zamieszczanie informacji na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy i Ośrodku Pomocy Społecznej.

Realizatorzy

- Gmina
- Jednostki organizacyjne samorządu gminnego i pomocy społecznej

Cel strategiczny nr 6

Zwiększanie szans na podjęcie pracy zawodowej oraz przeciwdziałanie negatywnym skutkom społecznym wynikającym z bezrobocia w rodzinie

Cele

1. Przygotowanie i wspieranie bezrobotnego w trakcie poszukiwania pracy.
2. Pomoc rodzinom i osobom pozostającym bez środków do życia .
3. Wspieranie i odbudowa ,podtrzymywanie umiejętności uczestniczenia w życiu społeczności lokalnej i pełnieniu ról społecznych.

Sposób realizacji

1. Współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie organizowania stażów absolwenckich i przygotowania zawodowego ,prac interwencyjnych i robót publicznych ,szkoleń oraz grup wsparcia dla osób dotkniętych długotrwałym bezrobociem.
2. Praca socjalna. Zwiększenie szans na podjęcie zatrudnienia dokonuje się przez odpowiednie przygotowanie klienta do poszukiwania pracy ,pomoc w znalezieniu ofert pracy,pośredniczenie w kontaktach z pracodawcami ,kontakt z doradcą zawodowym,motywowanie do podjęcia nauki ,uczestnictwa w kursach ,monitorowanie i wspomaganie osoby bezrobotnej w działaniach służących rozwiązywaniu problemu bezrobocia.
3. Doskonalenie i stałe podnoszenie kwalifikacji przez pracowników socjalnych zajmujących się osobami bezrobotnymi.
4. Wsparcie materialne dla osób dotkniętych ubóstwem i biedą ,zapewnienie im schronienia w sytuacjach kryzysowych.
5. Tworzenie na terenie gminy sprzyjającego klimatu dla potencjalnych inwestorów ,mogących ,tworzyć nowe miejsca pracy.
6. Współpraca z organizacjami z terenu powiatu i województwa w zakresie budowy programów kierowanych do bezrobotnych kobiet.
7. Opracowanie i realizacja gminnego programu pomocy w poszukiwaniu pracy dla osób długotrwale bezrobotnych.
8. Współdziałanie w programach realizowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego przez instytucje rynku pracy.
9. Podjęcie działań w kierunku utworzenia Klubu Integracji Społecznej.

Realizatorzy

- Gmina
- Ośrodek Pomocy Społecznej
- PCPR
- Powiatowy Urząd Pracy

7. Harmonogram działań

Harmonogram ,który został przedstawiony jest planem działań,który należy podejmować w celu rozwiązywania problemów społecznych Gminy na lata 2008-2015 ,nie zawiera on informacji o sposobie finansowania zadań,ponieważ czasokres realizacyjny poszczególnych zadań jest odległy w czasie i nie przewidywalny.

Określenie sposobów i źródeł finansowania zadań będzie następowało w ramach opracowania rocznych budżetów a także pozyskiwanie środków z innych źródeł takich jak: budżet państwa,środki unijne ,sponsoring,itp.

Harmonogram realizacji głównego celu strategicznego Nr 1

Cel strategiczny : zabezpieczenie środków materialnych na zaspokojenie podstawowych potrzeb bytowych osób i rodzin

Cele szczegółowe	zadania	Realizatorzy	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<ul style="list-style-type: none"> Pomoc finansowa i w naturze wynikająca z ustawy o pomocy społecznej 	Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej	Ośrodek Pomocy Społecznej								
<ul style="list-style-type: none"> Pomoc finansowa w formie dodatków mieszkaniowych 	Zgodnie z ustawą o dodatkach mieszkaniowych	Urząd Gminy								
<ul style="list-style-type: none"> Pomoc finansowa wynikająca z ustawy o świadczeniach rodzinnych 	Zgodnie z ustawą o świadczeniach rodzinnych	Ośrodek Pomocy Społecznej								
<ul style="list-style-type: none"> Pomoc w formie niepieniężnej : dożywianie dzieci i młodzieży w szkołach oraz osób dorosłych . 	Zgodnie z ustawą i Programami Rządowymi	Ośrodek Pomocy Społecznej,stołówki szkolne								
<ul style="list-style-type: none"> Praca socjalna mająca na celu wskazanie umiejętnego sposobu odkrycia i wykorzystania ich własnych zasobów 	Praca socjalna ,wsparcie psychologiczne,doradztwo zawodowe	Ośrodek Pomocy Społecznej								
<ul style="list-style-type: none"> Stała weryfikacja p r z y z n a n y c h świadczeń. 	Kontrola przez pracowników socjalnych	Ośrodek Pomocy Społecznej								
<ul style="list-style-type: none"> A k t y w i z a c j a społeczności lokalnej 	Incjowanie pracy socjalnej metodą programu Centrum Aktywności Lokalnej (CAL) poprzez liczne	Ośrodek Pomocy Społecznej								

Harmonogram realizacji głównego celu strategicznego Nr 2

Cel strategiczny: Objęcie pomocą osób i rodzin narażonych na wykluczenie społeczne w celu ograniczenia zjawiska marginalizacji oraz poprawnego funkcjonowania w środowisku lokalnym.

<i>Cele szczegółowe</i>	<i>zadania</i>	<i>realizatorzy</i>	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1. zapobieganie i przeciwdziałanie narkomanii	1.systematyczna informacja o zjawisku narkomanii i możliwościach zapobiegania temu zjawisku, 2.Tworzenie programów profilaktycznych w szkołach będących alternatywą do brania narkotyków, 3.zwiększenie dostępności do instytucji zajmujących się leczeniem i terapia osób już uzależnionych. 4.tworzenie grup samopomocowych	GKRPA,OPS.U.G								
2.tworzenie współpracy z organizacjami pozarządowymi i wolontariatem	1.utworzenie Punktu Organizacji Pozarządowych przy OPS,którego celem będzie: l . u d z i e l e n i e organizacjom pomocy merytorycznej i informacyjnej utworzenie bazy danych o organizacjach	OPS,U.G								
3.prowadzenie profilaktyki zdrowotnej	1.organizowanie okresowych badań przesiewnych adresowanych do wybranych grup społecznych: a)mamografia b) badania słuchu, c)badania RTG, d)innych 2.Tworzenie profilaktyki programów zdrowotnych dla dzieci i młodzieży 3.Stworzenie warunków do pracy stomatologa.	Ośrodki zdrowia								

4.zagospodarowanie czasu wolnego ,w szczególności dzieci i młodzieży	1.rozwoj bazy sportowej, 2.Zajęcia pozalekcyjne-sportowe 3.prowadzenie we wszystkich szkołach zajęć pozalekcyjnych ,kół zainteresowań.	Szkoły																	
5.kompleksowa opieka i pomoc nad rodziną i dzieckiem.	1.wspieranie w rozwoju dzieci z rodzin niewydolnych wychowawczo poprzez tworzenie rówieśniczych grup wsparcia. 2.profilaktyczne programy szkolne w placówkach oświatowych 3.upowszechnienie metody mediacyjnej jako formy pracy z rodziną w celu rozwiązywania konfliktów.	U.G,OPS,Szkoły																	
6 . p r z y g o t o w a n i e programów skierowanych do poszczególnych grup ryzyka,w szczególności : d ł u g o t r w a l e bezrobotnych,uzależnionym ,rodzinom niepełnym i dysfunkcyjnym.	1.Utworzenie Zespołu Pracy Socjalnej z rodziną z grup ryzyka zagrożonych patologią społeczną	U.G,OPS																	
7.propagowanie aktywnych form zwalczania bezrobocia	1.zatrudnienie socjalne 2.utworzenie Klubu Integracji Społecznej. 3.Prace interwencyjne i roboty publiczne	U.G,OPS,PUP																	
8.aktywizacja zawodowa i społeczna osób i rodzin wykluczonych społecznie lub zagrożonych takim wykluczeniem	1 . a k t y w i z a c j a społeczności lokalnej -realizacja programu Centrum Aktywności Lokalnej (CAL) a)incjonowanie grup wsparcia, b) T w o r z e n i e wolontariaru, c)pisanie projektów socjalnych	OPS																	
9.zbudowanie systemu wsparcia i pomocy dla ofiar przemocy domowej	1.pisanie projektów socjalnych, 2.organizowanie spotkań integracyjnych.	OPS,U.G,Policja,G KRPA,PCPR Poradnia Rodzinna,Placówki edukacyjne																	
10.tworzenie	1.poprawa warunków	U.G																	

kompleksowych warunków do prawidłowej obsługi beneficjentów korzystających ze świadczeń OPS	pracy prac.OPS											
---	----------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Harmonogram realizacji głównego celu strategicznego Nr 3

Cel strategiczny: Tworzenie warunków umożliwiających osobom niepełnosprawnym oraz osobom w wieku poprodukcyjnym godnego uczestnictwa w życiu społecznym

<i>Cele szczegółowe</i>	<i>zadania</i>	<i>realizatorzy</i>	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1. tworzenie warunków i rozwijanie form pomocy w celu aktywizacji społecznej osób w wieku poprodukcyjnym i niepełnosprawnych	1. aktywizacja osób starszych oraz wsparcie Klubu Seniora	OPS, U.G								
2. przeciwdziałanie izolacji i wykluczeniu społecznemu ludzi starszych i niepełnosprawnych	Inicjonowanie działań na rzecz podnoszenia poziomu wiedzy społeczeństwa dot. problematyki osób starszych i niepełnosprawnych poprzez: organizowanie i udział w imprezach integracyjnych	OPS, Gmina, PCPR								
3. aktywizacja środowiska	Tworzenie grup samopomocowych, grup sąsiedzkich, grup wsparcia	OPS								
4. Prowadzenie usług opiekuńczych dla osób starszych wymagających pomocy w podstawowych czynnościach życia	Rozszerzenie usług opiekuńczych	OPS								
5. wyrównanie szans dzieci i młodzieży niepełnosprawnej poprzez doskonalenie systemu edukacji i przygotowania do pracy osób niepełnosprawnych, a także wspieranie ich na otwartym rynku	1. Utworzenie grupy integracyjnej dla niepełnosprawnych dzieci. 2. Kampania informacyjna skierowana do pracodawców w celu wyrównywania szans tych osób.	Gmina, OPS,								

Harmonogram realizacji głównego celu strategicznego Nr 4

Cel strategiczny: uzależnienie od środków psychoaktywnych jest problemem społecznym który przyczynia się do powstawania szeregu negatywnych zjawisk, skutecznie ograniczających wydolność rodzin nimi dotkniętych.

<i>Cele szczegółowe</i>	<i>zadania</i>	<i>realizatorzy</i>	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Uzależnienie od środków psychoaktywnych jest problemem społecznym, który przyczynia się do powstawania szeregu negatywnych zjawisk, skutecznie ograniczających wydolność rodzin nimi dotkniętych	1. zapobieganie powstawaniu nowych problemów uzależnień 2. zmniejszenie problemów, które aktualnie występują 3. zwiększenie zasobów niezbędnych do radzenia sobie z problemami już istniejącymi, 4. przeciwdziałanie przemocy domowej. 5. opracowanie i realizacja lokalnego programu przeciwdziałania przemocy domowej.	Gmina, Szkoły, OPS, Policja								

Harmonogram realizacji głównego celu strategicznego Nr 5

Cele strategiczne: Monitoring problemów społecznych oraz aktywizacja społeczności lokalnej

<i>Cele szczegółowe</i>	<i>zadania</i>	<i>realizatorzy</i>	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Ocena stanu potrzeb społecznych. Stworzenie korzystnych warunków do powstawania i rozwoju organizacji pozarządowych na terenie	1. systematyczny monitoring problemów społecznych realizowany przez pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej, 2. systematyczna analiza zasobów finansowych	Gmina, Jednostki organizacyjne samorządu gminnego i pomocy społecznej								

<p>gminy.</p> <p>Współpraca z partnerami zewnętrznymi ,zmierząca do budowy struktur pozarządowych.</p>	<p>przeznaczonych na realizację zadań własnych i zleconych.</p> <p>3.coroczne informowanie radnych o istniejących potrzebach i kwestiach społecznych ,</p> <p>4.analiza świadczonej pomocy ze względu na efektywność i właściwość adresatów,</p> <p>5.ciągłe podnoszenie kwalifikacji pracowników pomocy społecznej w celu lepszego rozpoznawania i reagowania na pojawiające się kwestie społeczne,</p> <p>6.systematyczny monitoring istniejących i rozpoczynających się programów celowych i funduszy,służący ewentualnemu pozyskiwaniu środków zewnętrznych na rozwiązywanie lokalnych potrzeb społecznych.</p> <p>7. doskonalenie systemu informacyjnego o możliwościach udzielenia pomocy społecznej i wsparcia mieszkańcom gminy poprzez internet ,rozwieszanie ulotek informacyjnych,organizowanie spotkań z rodzicami oraz zamieszczanie informacji na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy i Ośrodku Pomocy Społecznej.</p>										
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Harmonogram realizacji głównego celu strategicznego Nr 6

Cel strategiczny: Zwiększenie szans na podjęcie pracy zawodowej oraz przeciwdziałanie negatywnym skutkom społecznym wynikającym z bezrobocia w rodzinie.

<i>Cele szczegółowe</i>	<i>zadania</i>	<i>realizatorzy</i>	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
-------------------------	----------------	---------------------	------	------	------	------	------	------	------	------

<p>Przygotowanie i wspieranie bezrobotnego w trakcie poszukiwania pracy.</p> <p>Pomoc rodzinom i osobom pozostającym bez środków do życia.</p> <p>Wspieranie i odbudowa, podtrzymywanie umiejętności uczestniczenia w życiu społeczności lokalnej i pełnieniu ról społecznych.</p>	<p>1. współpraca z PUP w zakresie organizowania stażów absolwenckich i przygotowania zawodowego, prac interwencyjnych i robót publicznych, szkoleń oraz grup wsparcia dla osób dotkniętych długotrwałym bezrobociem,</p> <p>2. praca socjalna. zwiększenie szans na podjęcie zatrudnienia dokonuje się przez odpowiednie przygotowanie klienta do poszukiwania pracy, pomoc w znalezieniu ofert pracy, pośredniczenie w kontaktach z pracodawcami, kontakt z doradcą zawodowym, motywowanie do nauki, uczestnictwa w kursach, monitorowanie i wspomaganie osoby bezrobotnej w działaniach służących rozwiązywaniu problemu bezrobocia.</p> <p>3. doskonalenie i stałe podnoszenie kwalifikacji przez pracowników socjalnych zajmujących się osobami bezrobotnymi.</p> <p>4. wsparcie materialne dla osób dotkniętych ubóstwem i biedą, zapewnienie im schronienia w sytuacjach kryzysowych.</p> <p>5. tworzenie na terenie gminy sprzyjającego klimatu dla potencjalnych inwestorów mogących stworzyć nowe miejsca pracy,</p> <p>6. współpraca z organizacjami z terenu powiatu i województwa w zakresie budowy programów kierowanych do bezrobotnych kobiet,</p> <p>7. opracowanie i</p>	<p>Gmina, OPS, PCPR. PUP</p>	Empty cells for data
--	---	------------------------------	----------------------

	<p>realizacja gminnego programu pomocy w poszukiwaniu pracy dla osób długotrwale bezrobotnych.</p> <p>8.współdział w programach z Europejskiego Funduszu Społecznego przez instytucje rynku pracy.</p> <p>-----</p> <p>9.podjęcie działań w kierunku utworzenia Klubu Integracji Społecznej,</p>									
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

8. Misja i cele podstawowe

Misją gminy w zakresie polityki społecznej powinno być działanie ukierunkowane na poprawę jakości życia obywateli ze szczególnym uwzględnieniem osób starszych ,niepełnosprawnych ,bezrobotnych ,ubogich i zagrożonych patologiami.

Na pierwszym planie postawiono instytucję rodziny ,ponieważ to dzięki niej jednostka może realizować swoje potrzeby przynależności do grupy ,bezpieczeństwa. To w tej komórce społecznej tworzone,powielane i utrwalane są wzorce zachowań .W dobie coraz szybszego tempa życia ,kiedy rodzice coraz częściej mniej czasu poświęcają wychowaniu dzieci ,kiedy lansowane są konsumpcyjne modele życia ,pomoc rodzinie jest szczególnie ważna.

Kierowana do rodziny pomoc przynosi przy zaangażowaniu takich samych środków największe korzyści społeczne.

Priorytetem dążenie do zapewnienia mieszkańcom jak najwyższego poziomu życia i stworzenie im warunków do wszechstronnego rozwoju, definiowane zadania w strategii pozwalają gminie sformułować misję w zakresie polityki społecznej .Jest nią. **Poprawa jakości życia mieszkańców gminy Płoniawy Bramura.**

9. Monitoring i wdrażanie strategii.

Skuteczność funkcjonowania przyjętej strategii zależeć będzie od:

1. Monitoringu i ewaluacji.
2. Budowy programów celowych rozwijających przyjęte kierunki działań.

Monitoring i ewaluacja zapisów strategicznych polegają na systematycznej ocenie realizowanych działań oraz modyfikacji kierunków działania w przypadku istotnych zmian społecznych ,które mogą pojawić się poprzez zmianę regulacji prawnych czy też narastanie poszczególnych dolegliwości społecznych.

Całkowita ocena wymaga odpowiedzi na pytania o zgodność ocenianej polityki z przyjętymi wartościami i zasadami .Ewaluacja jest działalnością z natury normatywną,gdyż z jednej strony wykorzystuje się w niej istniejące normy,z drugiej zaś w jej wyniku mogą pojawić się propozycje wprowadzenia nowych norm i procedur .Jest także działalnością instrumentalną

,ponieważ jej podstawowym celem jest dostarczenie podmiotowi polityki społecznej wiedzy przy podejmowaniu decyzji.

Strategia z założenia jest dokumentem otwartym, natomiast jej materia (rzeczywistość społeczna) podlega ciągłym zmianom. Dlatego konieczne jest elastyczne reagowanie na pojawiające się problemy i wyzwania. Oceny tej dokonywać będzie powołany przez Wójta Gminy trzyosobowy Zespół Zadaniowy ds. Wdrażania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych, którego jednym z członków będzie pracownik Ośrodka Pomocy Społecznej. Zespół przynajmniej raz w roku składał będzie Wójtowi sprawozdanie z realizacji Strategii, a także proponował o ile to będzie konieczne korekty Strategii i uwagi na temat przebiegu zadań.

Monitorowanie umożliwi:

- bieżącą ocenę realizacji programów i zadań oraz osiągnięcia celów,
- prognozowanie ewentualnych zmian warunków realizacji,
- dokonywanie bieżących korekt i poprawek,
- podjęcie działań zabezpieczających i naprawczych,
- informowanie społeczność lokalną o uzyskanych wynikach.

Wskaźnikiem osiągnięć realizacji misji i celów strategicznych będzie zmniejszenie się ilości świadczeniobiorców oraz zmniejszenie się strumienia środków na bezpośrednie wsparcie najbardziej potrzebującym. Usamodzielnienie osób i rodzin korzystających z pomocy społecznej.

10. Uwagi końcowe

Przedstawione w naszej strategii zamierzenia spowodować mają poprawę sytuacji materialnej, bytowej, zapobiegać wykluczeniu społecznemu osobom i rodzinom.

Aby osiągnąć wytyczone cele potrzebna jest praca nie tylko wymienionych w strategii realizatorów, ale również udział tych, do których strategia jest adresowana.

We współczesnym świecie mamy do czynienia z występowaniem różnego rodzaju kryzysów. Powodują one wzrost bezrobocia i pogorszenie warunków bytu ludności, zwiększenie strefy ubóstwa. Istniejące zagrożenia powinny być dostrzegane i uwzględnione w polityce gospodarczej i społecznej państwa. Winny one zapobiegać przede wszystkim kryzysom gospodarczym, ograniczać ich negatywne skutki oraz rozwiązywać kwestie społeczne, w tym szczególnie bezrobocia i związanej z nim sfery ubóstwa.

Ciągle niewystarczające środki przeznaczone na pomoc społeczną zmuszają do poszukiwania jak najefektywniejszych metod działania na rzecz rodzin i osób wymagających wsparcia. Zadaniem ośrodka jest udzielenie takiego wsparcia osobom i rodzinom, które umożliwi im samodzielną egzystencję, dać szansę zaspokojenia podstawowych potrzeb, zapewnić skuteczną realizację ról społecznych i stworzyć możliwości rozwoju.

Skutecznie pomóc-to znaczy pozbawić uprawnień do pomocy społecznej poprzez usunięcie bądź ograniczenie dysfunkcji, wyprowadzić z grupy ryzyka w każdym przypadku, kiedy jest to tylko możliwe. Skuteczność takich działań jest uwarunkowana kompleksowym podejściem do problemów i wprowadzeniem systemowych rozwiązań.

Realizacja zadań ujętych w strategii odbywać się będzie w ciągu ośmiu

lata powodzenie zależy od ścisłej współpracy podmiotów wymienionych w strategii ,sytuacji w gminie oraz środków finansowych ,które zostaną przeznaczone na ich realizację.

Skuteczność realizacji zadań gwarantuje określone warunki ,a mianowicie:

- konsekwentnie wdrażanie w życie zaplanowanych zadań ,
- działania na rzecz pozyskania dodatkowych środków z innych źródeł niż budżet samorządów,
- uświadomienie społeczności lokalnej znaczenia realizacji zaplanowanych przedsięwzięć
- upowszechnienie celów i zadań wśród mieszkańców gminy.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych gminy Płoniawy Bramura jest instrumentem ,który pozwoli w sposób planowany i celowy wykorzystać zewnętrzne i wewnętrzne szanse na ograniczenie patologii społecznych ,co pozwoli gminie przeznaczać mniejsze środki na pomoc społeczną i kierować je na inne ważne dla rozwoju gminy cele.

Program ten jest ciągle otwarty na społeczną dyskusję oraz wszelkie konstruktywne uwagi i wnioski

Biorąc pod uwagę tempo zmian społecznych ,politycznych i gospodarczych ,strategia ma charakter otwarty,dzięki czemu będzie mogła być uzupełniana i aktualizowana w przypadku zmiany warunków ,które znacząco wpłyną na przekształcenia pomocy społecznej i sytuacji mieszkańców gminy. W czasie weryfikacji mogą powstawać zupełnie nowe cele szczegółowe i projekty. Pamiętać jednak należy o konsekwentnym dążeniu do poprawy jakości życia mieszkańców zawartym w misji strategii oraz w celach głównych.

Koordynatorem wdrażania niniejszej Strategii będzie Ośrodek Pomocy Społecznej w Płoniawach -Bramurze przy współpracy Urzędu Gminy .Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i innych instytucji zaangażowanych w realizację Strategii.

Strategia podlegać będzie modyfikacji w zależności od potrzeb.