

RIN.OŚ.6236.2.2023

DECYZJA

nakazująca usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks Postępowania Administracyjnego* (tekst jedn. Dz. U. z 2023r., poz. 775) oraz w związku z art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2022 r., poz. 699 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania w sprawie obowiązku usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 354/19, obręb Szczuki

Wójt Gminy Płoniawy-Bramura z urzędu:

ustala wobec Pani _____, jako posiadacza odpadów, następujące obowiązki:

- 1) **ustala się obowiązek usunięcia odpadów** o kodach 15 01 02 *Opakowania z tworzyw sztucznych*, 15 01 04 *Opakowania z metali*, 15 01 07 *Opakowania ze szkła*, 20 03 01 *Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne*, 20 03 07 *Odpady wielkogabarytowe*, 16 01 03 *Zużyte opony*, 17 09 04 *Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03*, a także odpady z demontażu pojazdów z podgrupy 16 01 składowane na działce o nr ewid. 354/19, obręb Szczuki oraz w opuszczonych budynkach, które się na niej znajdują;
- 2) **obowiązek, o którym mowa w pkt 1 winien być wykonany w sposób** zgodny z przepisami obowiązującego prawa w tym zakresie oraz Wojewódzkim Planem Gospodarowania Odpadami, odpady powinny być przekazane:
 - a) podmiotom posiadającym stosowne zezwolenie w zakresie gospodarki odpadami;
 - b) osobom fizycznym lub jednostkom organizacyjnym niebędącym przedsiębiorcami na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2015 r. w sprawie listy rodzajów odpadów, które osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi na potrzeby własne, oraz dopuszczalnych metod ich odzysku (Dz. U. z 2016 r. poz. 93);
- 3) **ustala się, iż obowiązek o którym mowa w pkt 1 zostanie wykonany w terminie 3 miesięcy od dnia, w którym przedmiotowa decyzja stanie się ostateczna.**
- 4) **ustala się obowiązek pisemnego powiadomienia** tut. Organu o wykonaniu nałożonego obowiązku oraz potwierdzenia wypełnienia nałożonego obowiązku stosownymi

dokumentami. Należy dostarczyć do Urzędu Gminy w Płoniawach-Bramurze, dokumenty potwierdzające przekazanie odpadów przedsiębiorcom posiadającym stosowne zezwolenie, tj. karty przekazania odpadów lub oświadczenia w przypadku przekazania odpadów osobom fizycznym, **w terminie 3 tygodni od daty usunięcia odpadów.**

Uzasadnienie

Pismem z dnia 20 lutego 2023 r., znak DZPS-PIP.052.971.2023 (data wpływu 21.02.2023r.) Główny Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie przekazał wniosek o interwencję Pana Łukasza Boruckiego złożony za pośrednictwem elektronicznego formularza „zgłoś interwencję” działającego na stronie internetowej GIOŚ w sprawie porzucenia odpadów na działce nr 354/19, obręb Szczuki. Przedmiotowa działka nie jest miejscem przeznaczonym do składowania i magazynowania odpadów.

Na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach Wójt Gminy Płoniawy-Bramura wezwał Panią _____ w dniu 27 lutego 2023 r. do usunięcia odpadów zalegających na działce o nr ewid. nr 354/19, obręb Szczuki w nieprzekraczalnym terminie 30 dni licząc od dnia odebrania korespondencji. Wezwanie zostało skutecznie dostarczone 1 marca 2023 r.

W odpowiedzi na wezwanie Pani _____ w piśmie z dnia 20 marca 2023 r. (data wpływu 03.04.2023 r.) poinformowała, że śmieci zlokalizowane na działce o nr ewid. 354/19, obręb Szczuki nie są jej własnością. Pani _____ podkreśla, że działkę nabyła drogą przetargu, a prawowitym właścicielem została w dniu wystawienia przez komornika faktury tj. w lutym 2023, sugerując jednocześnie, że śmieci pozostawił poprzedni właściciel działki.

Wójt Gminy Płoniawy-Bramura 20 kwietnia 2023 odniósł się do pisma Pani _____, które wpłynęło do tutejszego urzędu 3 kwietnia 2023 r. Wójt wskazał, że definicja posiadacza odpadów znajduje się w ustawie z 14 grudnia 2012 r. o odpadach – dalej u.o. Ustawodawca rozumie pod tym pojęciem wytwórcę odpadów lub osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej będące w posiadaniu odpadów; domniemywa się, że władający powierzchnią ziemi jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości (art. 3 ust. 1 pkt 19 u.o.). W u.o. brak jest legalnej definicji władającego powierzchnią ziemi, stąd można posilkować się zapisami ustawy z 27.04.2001 r. Prawo ochrony środowiska – dalej p.o.ś. Zgodnie z art. 3 pkt 44 p.o.ś. przez władającego powierzchnią ziemi należy rozumieć właściciela nieruchomości, a jeżeli w ewidencji gruntów i budynków prowadzonej na podstawie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne ujawniono inny podmiot władający gruntem - podmiot ujawniony jako władający. Zgodnie z art. 26 ust. 1 u.o. **to posiadacz odpadów jest obowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania. Jeżeli posiadacz nie usuwa odpadów w sposób niezwłoczny z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, wówczas co do zasady - wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania.** W orzecznictwie panuje pogląd, iż obalenie domniemania prawnego z art. 3 ust. 1 pkt 19 u.o. może nastąpić tylko przez wykazanie, że odpadem faktycznie władał inny podmiot, **przy czym ciężar przeprowadzenia dowodu w tym zakresie spoczywa na władającym powierzchnią ziemi** (por. wyrok Naczelnego Sądu

Administracyjnego z 26 września 2013 r., II OSK 330/12; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 6 marca 2019r., II OSK 816/18; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 23 sierpnia 2016 r., II OSK 2936/14 oraz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 30 sierpnia 2019 r., II OSK 2414/17). Jak stwierdził WSA w Krakowie władający powierzchnią ziemi może się zwolnić z odpowiedzialności za odpady tylko w jeden sposób - wykazując, że odpadem włada lub władał faktycznie inny podmiot, czyli wskazać wyraźnie na innego posiadacza odpadów (por.: W. Radecki, Ustawa o odpadach Komentarz, Warszawa 2008, s. 327, oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z 27 kwietnia 2011 r., II SA/Lu 889/10; wyrok NSA z 26.09.2013 r., II OSK 330/12). (por. Wyrok WSA w Krakowie z 14.07.2022 r., II SA/Kr 1063/21, LEX nr 3395495). **Do momentu obalenia domniemania wnioski wynikające z treści art. 3 ust. 1 pkt 19 u.o. jest traktowany jako pewny.** Jeśli domniemanie unormowane w tym przepisie nie zostanie obalone, odpowiedzialność za odpady ponosi władający powierzchnią ziemi, na której odpady się znajdują. Nie jest przy tym wystarczające wskazanie jedynie wytwórcy odpadów, lecz konieczne jest wykazanie przez władającego powierzchnią ziemi, że wytwórca odpadów wytworzone przez siebie odpady złożył na nieruchomości władającego nielegalnie (por. Wyrok WSA w Gdańsku z 6.07.2022 r., II SA/Gd 97/22, LEX nr 3371405; wyrok WSA w Poznaniu z 26 lutego 2020 r., II SA/Po 1007/19, dostępny w CBOSA). Zgodnie z powyższym to na właścicielu - władającym - przedmiotową nieruchomość spoczywa obowiązek uprzątnięcia przedmiotowych odpadów. Jednocześnie poinformowano Panią, że nie wykonanie w trybie pilnym wezwania z dnia 27.02.2023r. spowoduje wszczęcie postępowania administracyjnego w sprawie i wydanie stosownej decyzji administracyjnej nakazującej wykonanie usunięcia odpadów.

W związku z tym, iż Pani nie usunęła odpadów będących przedmiotem niniejszego postępowania, Wójt Gminy Płoniawy-Bramura zgodnie z art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. *o odpadach* (Dz. U. z 2022 r., poz. 699 ze zm.) wszczął z urzędu zawiadomieniem z dn. 24.05.2023 r. postępowanie administracyjne w sprawie nakazu usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 354/19, obręb Szczuki.

Zgodnie z ustawą o odpadach składowanie lub magazynowanie odpadów może się odbywać jedynie w miejscu do tego przeznaczonym i przystosowanym oraz po uzyskaniu odpowiednich decyzji administracyjnych, dlatego podjęto dalsze działania w celu wyjaśnienia zaistniałego stanu rzeczy.

Wójt Gminy Płoniawy-Bramura w zawiadomieniu z dnia 24.05.2023 wszczynającym przedmiotowe postępowanie, jednocześnie wskazał termin oględzin nieruchomości, na których bezprawnie składowane są odpady, zaplanowanych na 15 czerwca 2023 r. na godz. 10⁰⁰. Zawiadomienie zostało skutecznie dostarczone dnia 30 maja 2023 r.

W dniu 15 czerwca 2023 r. przeprowadzono wizję lokalną przy udziale pracowników Urzędu Gminy Płoniawy-Bramura, w osobie Pana Wójta Jakuba Dudka oraz inspektora ds. ochrony środowiska i gospodarki odpadami komunalnymi Agnieszki Majkowskiej. Z przeprowadzonej wizji lokalnej sporządzono protokół oraz wykonano dokumentację fotograficzną. Potwierdzono, że na zdjęciach dołączonych do wniosku o interwencję w sprawie porzucenia odpadów widoczna była działka 354/19, obręb Szczuki. Zgodnie z ewidencją gruntów całkowita powierzchnia działki wynosi 1,0207 ha. Działka jest nieużytkowana, stanowi teren po byłej Cukrowni Krasiniec. Na działce zachowała się część

budynku głównego wraz z kominem oraz inne opuszczone, zdewastowane budynki należące niegdyś do Cukrowni Krasiniec. Teren jest ogólnie dostępny dla lokalnej społeczności co pogłębia ciągłą dewastację Odpady składowane są bezpośrednio na działce, jak i w opuszczonych budynkach. Szacowana ilość odpadów – około 500-700 m³. Stwierdzono, że na przedmiotowej działce oraz w budynkach, które się na niej znajdują składowane są nielegalnie różnego rodzaju odpady, głównie opakowania z tworzyw sztucznych (określane w katalogu odpadów kodem 15 01 02), opakowania z metali (określane w katalogu odpadów kodem 15 01 04), opakowania ze szkła (określane w katalogu odpadów kodem 15 01 07), niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne (określane w katalogu odpadów kodem 20 03 01), odpady wielkogabarytowe (określane w katalogu odpadów kodem 20 03 07) w postaci łóżek, krzeseł; zużyte opony (określane w katalogu odpadów kodem 16 01 03), 17 09 04 Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03, a także odpady z demontażu pojazdów z podgrupy 16 01, których jest znaczna ilość, tj. około 200 m³. W miejscu zaśmiecenia nie ujawniono żadnych przedmiotów lub śladów mogących przyczynić się do ustalenia osób, które tego dokonały.

Wójt Gminy Płoniawy-Bramura 29 czerwca 2023 r. wezwał Panią _____ do złożenia wyjaśnień w przedmiocie sprecyzowania nazwiska jakim się posługuje, a tym samym wskazanie danych personalnych jako uczestnika postępowania w sprawie zalegających odpadów na terenie nieruchomości oznaczonej jako działka nr 354/19, obręb Szczuki, Gm. Płoniawy – Bramura. Korespondencja kierowana przez Panią do tutejszego Organu podpisywana jest dwoma odmiennymi nazwiskami (pismo z dnia: 20.03.2023r. – _____, pismo z dnia 20.02.2023r. o wykreślenie z gminnej ewidencji zabytków głównego budynku wraz z kominem – _____). Tutejszy Organ nie otrzymał odpowiedzi na wezwanie, tym samym przyjął w korespondencji w sprawie dane personalne wykazane w ostatnim piśmie skierowanym przez Panią Ewę do tut. urzędu, tj. uznano za właściwe imię i nazwisko – _____.

Pismem z dnia 24 lipca 2023 roku tut. Organ administracji publicznej stosownie do art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (t.j. Dz. U. z 2023r., poz. 775) przed wydaniem decyzji zawiadomił stronę postępowania administracyjnego, iż ma możliwość wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów w terminie 7 dni od daty doręczenia przedmiotowego pisma.

Korzystając z powyższego uprawnienia, Pani _____ wyraziła swoje stanowisko w piśmie z dnia 28.07.2023r, powielając twierdzenia zawarte w swym wystąpieniu z dnia 20 marca 2023r., tj. że śmieci, co do których toczy się postępowanie nie stanowią Jej własności a poprzedniego właściciela. Strona wskazała również, że zgłoszono sprawę na policję prosząc jednocześnie o wstrzymanie podjęcia decyzji administracyjnej.

W konstrukcji i zasadach prowadzenia postępowania administracyjnego ustawodawca nie przewidział czynności takiej jak „wstrzymanie podjęcia decyzji”, tym samym organ zobligowany jest w stosownym terminie postępowanie zakończyć i wydać rozstrzygnięcie w postaci decyzji administracyjnej.

W związku z powyższym tut. Organ po przeanalizowaniu zebranego materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie, działając na podstawie art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. *o odpadach* ustalił wobec Pani _____, jako posiadacza odpadów, obowiązek usunięcia odpadów znajdujących się na działkach nr 354/19, obręb Szczuki. Art. 3 ust. 1 pkt 19 ustawy *o odpadach* mówi, że przez posiadacza odpadów -

rozumie się wytwórcę odpadów lub osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej będące w posiadaniu odpadów.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r., poz. 699 ze zm.), „posiadacz odpadów jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania”.

Zgodnie z art. 26 ust. 2 powyżej cytowanej ustawy „w przypadku nieusunięcia odpadów zgodnie z ust. 1, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, z wyjątkiem gdy obowiązek usunięcia odpadów jest skutkiem wydania decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami”. „Z przepisu tego wynika zatem, że w każdym przypadku stwierdzenia składowania lub magazynowania odpadów w miejscu do tego nieprzeznaczonym właściwy organ, określony w powołanym powyżej przepisie, jest zobligowany do zastosowania środka nadzorczego w postaci decyzji nakazującej usunięcie odpadów. Taka ingerencja-polegająca na nałożeniu obowiązku usunięcia odpadów- w strefę prawną określonej jednostki jest bezwzględnie wymagana niezależnie od rodzaju odpadów czy charakteru nieruchomości. Znaczenie ma tylko to, że składowanie lub magazynowanie odpadów jest nielegalne.” (W. Radecki, Ustawa o odpadach, Komentarz).

Reasumując, w świetle zgromadzonego materiału dowodowego i wszystkich obowiązujących przepisów uznać należy, iż zachodzą podstawy do wydania decyzji nakazującej posiadaczowi odpadów ich usunięcia z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania. Posiadacz odpadów zobowiązany został do usunięcia odpadów w terminie 3 miesięcy od dnia, w którym przedmiotowa decyzja stanie się ostateczna. Zdaniem tut. Organu jest to termin wystarczający do usunięcia odpadów składowanych na przedmiotowej nieruchomości.

Biorąc pod uwagę, że fakt porzucenia odpadów w miejscu do tego nieprzeznaczonym jest bezsprzeczny, to w oparciu o art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2021 r. o odpadach oraz art. 104 KPA Wójt Gminy Płoniawy-Bramura wydaje z urzędu niniejszy nakaz.

Pouczenie

- 1) Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce za pośrednictwem Wójta Gminy Płoniawy-Bramura w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.
- 2) W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję - art. 127 a § 1 k.p.a.
- 3) Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
- 4) W przypadku wymienionym w pkt. 2 i 3 odwołanie służyć nie będzie i decyzja stanie się ostateczna i prawomocna z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania - art. 107 § 1 pkt. 7 k.p.a.
- 5) Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania. - art. 130 § 4 k.p.a.

Wójt Gminy Płoniawy-Bramura

/-/ Jakub Dudek

Otrzymują:

- 1.
2. BIP Urzędu Gminy Płoniawy-Bramura
3. a/a

Do wiadomości:

1. Główny Inspektorat Ochrony Środowiska, Departament Zwalczenia Przestępczości Środowiskowej, ul. Bitwy Warszawskiej 1920 r. 3, 02-362 Warszawa

Sporządziła: Agnieszka Majkowska, tel. (29) 71 78 041